Организация Объединенных Наций S/PV.8185



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят третий год

8185-е заседание

Среда, 21 февраля 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	шейх ас-Сабах	(Кувейт)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д’Ивуар	г-н Амон-Тано
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Эфиопия	г-н Алему
	Франция	г-н Делятр
	Казахстан	г-н Тлеуберди
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-н Чапутович
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Швеция	г-н Ског
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Хейли

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

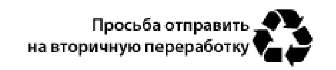
Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/85)

18-04707 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/85)

Председатель (*говорит по-арабски*): Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря, бывшего Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подтверждает важность обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/85, в котором содержится письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2018 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): В рамках этих исключительно важных прений, посвященных Уставу и поддержанию международного мира и безопасности, прежде чем я зачитаю заявление, я не могу не поделиться своими переживаниями.

Я глубоко опечален невыразимыми страданиями гражданского населения в Восточной Гуте, где жизнь 400 000 человек превратилась в настоящий ад.

Я знаю, что в Совете проводятся очень важные консультации, направленные на то, чтобы добиться прекращения боевых действий в Сирии на один месяц при соблюдении ряда условий, и я, разумеется, полностью поддерживаю эти усилия. Однако я считаю, что в отношении Восточной Гуты следует действовать безотлагательно, и поэтому призываю все вовлеченные стороны незамедлительно прекратить все боевые действия в Восточной Гуте, чтобы обеспечить возможность для доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней лицам и провести эвакуацию примерно 700 человек, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, которая не может быть оказана на месте, а также чтобы обеспечить возможность эффективным образом на месте оказать медицинские услуги другим мирным жителям. На наших глазах разворачивается человеческая трагедия, и я считаю, что мы не можем допустить, чтобы ситуация продолжала развиваться столь ужасным образом.

Я благодарю Правительство Кувейта за организацию этого брифинга. Я хотел бы выразить признательность Кувейту за проведение на прошлой неделе Международной конференции по восстановлению Ирака. Я вновь повторяю призыв к глобальной солидарности с Ираком в деле восстановления страны, с которым я выступил на Конференции. Позвольте мне также отметить, что 27 лет назад в этом же месяце Кувейт был освобожден от сил Саддама Хусейна. Годовщина событий, когда международное сообщество задействовало положения Устава, чтобы добиться его же соблюдения, является подходящим фоном для сегодняшнего обсуждения.

Устав Организации Объединенных Наций выдержал испытание временем. Он был разработан после полного распада международного порядка и помог вновь связать мир воедино. Работа над Уставом велась в тот момент, когда становился в полной мере очевидным масштаб Холокоста, и по сей день Устав является глобальной оплотом в борьбе с международными преступлениями. Однако основатели нашей Организации, разумеется, осознавали, что для восстановления после Второй мировой войны необходимо было не только предотвращать преступления. Они положили интересы человека в основу

Устава и провозгласили, что к подлинным залогом станет содействие уважению прав человека, а также социальному прогрессу и улучшению условий жизни для всех при большей свободе.

Принципы Устава: принципы неприменения силы, мирного разрешения споров, невмешательства, сотрудничества, самоопределения и суверенного равенства государств-членов — остаются основой международных отношений и по сей день. Ценности, которые в нем провозглашаются: равенство прав, недискриминация, терпимость и добрососедство — остаются ориентирами в стремлении к глобальной гармонии. Однако проблемы, с которыми мы сталкиваемся, претерпели изменения, причины конфликтов стали более сложными, появились новые угрозы, а последствия нестабильности сейчас распространяются далеко за пределы первоначального источника. Проблема миграции, а также такие угрозы, как изменение климата и неравенство, станут испытанием для Устава и нашей способности добиться лучшего мира для всех. Таким образом, хотя принципы, предусмотренные в Уставе, в полной мере сохраняют актуальность, мы должны продолжать обновлять его инструменты и использовать эти инструменты с еще большей решимостью, а также обратиться к истокам Устава, чтобы почерпнуть вдохновение для нашей работы на благо «народов Объединенных Наций».

Начать необходимо с предотвращения. Как я уже заявил членам Совета в начале срока своих полномочий, международное сообщество тратит значительно больше времени и ресурсов на реагирование на кризисы, чем на их предотвращение. Мы должны скорректировать наш подход к вопросам международного мира и безопасности. Необходимо поставить перед собой цель делать все возможное, чтобы помогать государствам не допускать вспышек кризисов, наносящих тяжелый урон человечеству. Эта концепция выходит за рамки предотвращения войн и конфликтов и включает стихийные бедствия, нестабильность и другие факторы напряженности. Мы должны быть привержены всем правам человека: гражданским, политическим, экономическим, социальным и культурным — и ликвидации дискриминации по признаку пола, религии, расы, гражданства или других признаков. В рамках этой работы мы должны принимать во внимание огромные возможности, которые открывает участие женщин: благодаря их участию мирные соглашения являются более надежными, общества — более устойчивыми, а темпы роста экономики — более высокими.

Предотвращение кризисов — это в первую очередь обязанность государств-членов. В главе VI Устава описываются имеющиеся у них для этого инструменты: переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство и другие мирные меры и средства. Роль Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы предложить государствам поддержку в разрешении споров и предотвращении возникновения кризисов.

Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Я призываю государства-члены признать обязательную юрисдикцию Суда и шире использовать потенциал Суда и других международных судов и трибуналов для содействия урегулированию и предотвращению обострения своих споров.

Усилия, которые в последние годы прилагает Организация Объединенных Наций для предотвращения конфликтов в Гамбии, Гвинее и Буркина-Фасо, зачастую в форме непосредственного оказания поддержки деятельности Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств и всегда в координации с ними, показывают, при каких условиях такие усилия оказываются наиболее успешными. Роль, которую играет в данном контексте Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, подчеркивает важность регионального политического присутствия Организации Объединенных Наций; аналогичную роль играют в других частях мира Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Одним из путей, предложенных в главе VI, является посредничество. В последние недели Консультативный совет высокого уровня по посредничеству предпринял свою первую инициативу. С согласия соответствующих стран мы дополнительно запланировали ряд миссий в государствах-членах, где имеются проблемы нестабильности. Совета Безопасности может в любой момент воспользоваться моими добрыми услугами для содействия в предупреждении, сдерживании и урегулировании конфликтов.

Разумеется, Устав наделяет Совет Безопасности полномочиями в области предотвращения конфликтов и возлагает на него соответствующие обязанности. В данный момент крайне важно, чтобы Совет Безопасности, действуя под эгидой Организации Объединенных Наций, безотлагательно выполнил свою обязанность по достижению политического урегулирования в Сирии в соответствии с резолюцией 2254 (2015).

Одним из ключевых элементов предотвращения является сохранение мира. Мой доклад о сохранении мира (S/2018/43) сейчас представлен на рассмотрение всех государств-членов, и я рассчитываю на достижение прогресса в осуществлении изложенных в нем предложений. Предотвращение в значительной степени зависит также от содействия устойчивому и инклюзивному развитию. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой комплексную основу для устранения экономических и социальных причин конфликтов и построения стабильных обществ, в том числе путем уделения особого внимания институтам и верховенству права.

В Уставе не используется термин «поддержание мира», однако это передовое направление деятельности Организации Объединенных Наций уходит корнями в идеалы Устава и является свидетельством гибкости Устава. Организация имеет солидный «послужной список» в деле поддержания мира — на этом пути были и успехи, и жертвы, — и усилия по поддержанию мира умело используются как инструмент содействия мирному разрешению споров, а также достижению более устойчивых результатов. Однако сегодня усилия по поддержанию мира сталкиваются с серьезными проблемами. Военнослужащие сил по поддержанию мира зачастую развернуты на неопределенный срок в опасных условиях, где практически нет мира, который необходимо поддерживать, не просматривается перспектив политического урегулирования и действуют многочисленные вооруженные группировки, а число потерь в результате нападений на миротворцев резко возрастает. В силу этих и других причин Организация Объединенных Наций оказывается в роли кризис-менеджера или вынуждена сосредоточиться просто на усилиях по сдерживанию кризиса, и в такой ситуации просто нельзя добиться устойчивости.

Департаментом операций по поддержанию мира и нашими миссиями реализуется подробный план действий по усилению охраны и повышению безопасности миротворцев. Департамент проводит также различные стратегические обзоры под руководством Совета Безопасности. Нет единого шаблона операций. Наша цель состоит в том, чтобы переориентировать миротворчество, руководствуясь реалистичными ожиданиями; осуществлять операции за счет хорошо структурированных и хорошо оснащенных сил, пользующихся надежной поддержкой; и при необходимой поддержке со стороны принимающих стран. Мы ожидаем от Совета Безопасности формулирования четких и конкретных мандатов и призываем к более активному участию всех государств-членов в предоставлении персонала и оказании политической, материальной и финансовой поддержки.

В то же время поддержание мира не является способом урегулирования всех кризисных ситуаций. В различных ситуациях могут потребоваться и другие виды мер, включая принуждение к миру и контртеррористические операции, осуществляемые коалициями государств-членов. Для проведения таких операций решающее значение будут иметь также четкое определение мандатов Совета Безопасности и предсказуемое финансирование в достаточном объеме.

На сегодняшний день действует большее число санкционных режимов, чем когда-либо в истории Организации. Поскольку осуществление выходит за рамки деятельности государств-членов, возможно, следует уделять более пристальное внимание частному сектору, в частности финансовой отрасли. Мы должны проявлять осторожность, чтобы избежать непредвиденных последствий, в том числе гуманитарного характера.

Позвольте мне теперь перейти от Глав VI и VII к Главе VIII. Еще до того, как в большинстве регионов были созданы региональные или субрегиональные организации, составители Устава признали большое значение региональных соглашений и механизмов как первоочередного средства мирного разрешения местных споров. Учет регионального контекста имеет определяющее значение для понимания возникающих проблем. Наличие регионального потенциала имеет решающее значение для оперативного развертывания. Региональная

ответственность имеет принципиальное значение для того, чтобы найденные решения укоренялись на местах.

Одним из самых важных и динамичных партнерств сегодня является наше сотрудничество с Африканским союзом. Наши организации подписали два новых рамочных соглашения — о мире и безопасности и о согласовании Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и африканской Повестки на период до 2063 года. Я вновь призываю международное сообщество обеспечить предсказуемое и достаточное финансирование для африканских сил, действующих в Сомали, в Сахеле и в районе озера Чад. Кроме того, мы налаживаем более тесные связи с Европейским союзом и еще рядом организаций.

Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций отвечают сегодняшним вызовам так же четко, как они отвечали чаяниям людей, которые только что пережили самую страшную войну в истории человечества. Реформы, которые мы проводим все вместе и которые охватывают области мира и безопасности, развития и управления, призваны сделать нас более эффективными в реализации провозглашенных в Уставе целей. Устав — это живой стандарт нашего служения тем, кто называет себя «Мы, народы». Секретариат готов помочь государствам-членам полностью воспринять дух Устава и использовать весь его потенциал на всех направлениях нашей работы.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Слово предоставляется г-ну Пан Ги Муну.

Г-н Пан Ги Мун (*говорит по-английски*): Поскольку я впервые вернулся в Организацию Объединенных Наций и выступаю в Совете Безопасности в качестве бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, я хотел бы выразить свою искреннюю признательность Председателю Совета Безопасности Его Превосходительству шейху Сабаху аль-Халеду аль-Хамаду ас-Сабаху за приглашение принять участие в этом важном заседании. Я также благодарю правительство Кувейта за успешное руководство работой Совета Безопасности в феврале месяце.

Мир, в котором мы живем сегодня, абсолютно не похож на то, каким он был семь десятилетий назад, когда была основана Организация Объединенных Наций. Несмотря на то, что эпоху широкомасштабных войн между государствами мы, похоже, оставили позади, сегодня перед нами все чаще встают новые глобальные вызовы. К их числу относятся такие явления, как изменение климата, десятки миллионов беженцев, воинствующий экстремизм, терроризм и распространение ядерного оружия, — и это лишь несколько примеров. В то же время, четвертая промышленная революция, выражающаяся в колоссальных достижениях технологии — таких, как успехи в области искусственного интеллекта, нанотехнологий и биоинженерии, — вызвала серьезнейшие перемены во всех аспектах нашей повседневной жизни. Серьезное влияние они окажут и на условия безопасности в будущем мире.

В этих резко меняющихся условиях современного мира кое-кто ставит под сомнение роль и эффективность Организации Объединенных Наций в целом. Однако эти критики могут согласиться и с тем, что без Организации Объединенных Наций в последние 70 с лишним лет международное сообщество не смогло бы успешно предотвратить еще одну мировую войну. Кроме того, если бы не Организация Объединенных Наций, международное сообщество не смогло бы добиться значительных успехов в ликвидации крайней нищеты, в укреплении систем здравоохранения и в расширении доступа к образованию. И кто еще мог бы придать легитимность тем мерам, которые Совет Безопасности принимает для урегулирования сегодняшних конфликтов?

Таким образом, возложенные на Совет Безопасности обязанности по поддержанию международного мира и безопасности сегодня необходимы, как никогда ранее. Поэтому я придаю большое значение совершенствованию рабочих отношений Совета с остальными главными и взаимосвязанными компонентами системы Организации Объединенных Наций, равно как и повышенному вниманию к концепции сохранения мира. В конечном итоге, одним из результатов усилий по устранению коренных причин конфликтов и предотвращению конфликтов до их эскалации, бок о бок с национальными и международными заинтересованными сторонами, станет более сильный Совет и более сильная Организация.

Для того чтобы эффективно реагировать на такие нетрадиционные и транснациональные вызовы в сфере безопасности, как изменение климата, терроризм и воинствующий экстремизм, распро-

странение ядерного оружия и проблемы трансграничной безопасности, Совет Безопасности должен провести реформы и стать более гибким в процессе принятия своих решений. Необходимость реформировать Совет Безопасности давно назрела.

Необходимо также напоминать себе о том, что главная ответственность за сохранение мира и безопасности лежит на самих государствах-членах. Неспособность некоторых национальных лидеров выполнить свои обязанности по отношению к собственным народам дискредитирует роль Организации Объединенных Наций в урегулировании конфликтов. Это также может привести к тому, что некоторые государства-члены будут игнорировать обязанность защищать своих граждан, прикрываясь концепциями национальной ответственности и государственного суверенитета.

Эти политические лидеры зачастую создают серьезную политическую и экономическую нестабильность, в условиях которой основная тяжесть страданий ложится на ни в чем не повинное гражданское население. Сегодня мы уже знаем: для того чтобы призвать таких лидеров к ответу, Совет Безопасности не должен ограничиваться риторикой простых заявлений и требований принять меры. В таких ситуациях Совет должен действовать.

В связи с этим я хотел бы коснуться нескольких международных и региональных конфликтов.

На Ближнем Востоке мы должны теперь быть готовы к тому, что будет происходить после эпохи «Исламского государства Ирака и Шама (ИГИШ)». Совет Безопасности должен сосредоточиться в первую очередь на северных районах Сирии, на идущей в Сирии гражданской войне, на напряженности на Голанских высотах и на продолжающемся в Сирии кризисе беженцев и внутренне перемещенных лиц. Эти вопросы могут возникнуть вновь, стать серьезной угрозой стабильности в этом регионе и привести к новым конфликтам между его государствами. Такая нестабильность способна вызвать дальнейшее обострение напряженности в отношениях между Ираном и Саудовской Аравией и приблизить Израиль и Иран к прямому конфликту.

В результате ухудшения состояния безопасности в регионе акты насилия между Израилем и «Хезболлой» и другие региональные угрозы также могут выйти из-под контроля.

Кроме того, нельзя игнорировать и возможность того, что, потеряв свои территории террора на Ближнем Востоке, ИГИШ уйдет и обоснуется в каком-нибудь другом уязвимом месте вроде Ливии.

Серьезную обеспокоенность вызывает и раскол между государствами — членами Совета сотрудничества стран Залива. В связи с этим я высоко оцениваю ту посредническую роль, которую играет Его Величество эмир Кувейта шейх аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах.

В таких местах, как Сахельский регион Африки, особенно тревожит опасность распространения терроризма и воинствующего экстремизма. Поскольку в нестабильных приграничных условиях преобладает крайняя нищета и широко распространены терроризм, незаконная торговля оружием и торговля людьми, необходимо активизировать наши коллективные усилия и устранить эти факторы уязвимости. Занимая пост Генерального секретаря, в июне 2013 года для решения этих вопросов я утвердил Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Я с удовлетворением отмечаю, что, работая в рамках трехстороннего сотрудничества, Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, Совет Безопасности и Комиссия по миростроительству продолжают это важное начинание.

В конце моего второго срока на посту Генерального секретаря, в апреле 2016 года, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли две резолюции (резолюцию 2282 (2016) Совета безопасности и резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи) по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. В резолюциях выражается глубокая озабоченность по поводу большого числа человеческих жертв, а также страданий, обусловленных вооруженными конфликтами.

Сейчас не только крайне важный момент в урегулировании вопросов международного мира и безопасности, речь идет и о сохранении принципа многосторонности. Мы должны помнить о том, что многосторонность не может поддерживать только одно государство-член или группа государств. Организация Объединенных Наций, в особенности Совет Безопасности, должна и впредь стремиться к укреплению этого движущего нами идеала, преодолевая любые трудности, которые могут возникнуть в будущем.

В этой связи я должен подчеркнуть, что все члены Организации Объединенных Наций должны добросовестно и тщательно осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата, при этом принимая меры для решения новых проблем, включая распространение оружия массового уничтожения.

В этой связи я хотел бы отметить, как заявил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, что ситуация на Корейском полуострове является в настоящее время наиболее серьезной проблемой, требующей безотлагательных действий. Как всем нам известно, сегодня Корейский полуостров сталкивается с серьезными вызовами, связанными с ядерными испытаниями и пусками баллистических ракет большой дальности, которые осуществляет Корейская Народно-Демократическая Республика. В конце прошлого года Корейская Народно-Демократическая Республика объявила о «завершении создания государственных ядерных сил» и провозгласила себя «ядерным государством». Это является серьезной угрозой международному миру и безопасности и явным нарушением всех соответствующих резолюций Совета Безопасности и режима Договора о нераспространении ядерного оружия.

Совет Безопасности принимает решительные ответные меры, в том числе вводя все более жесткие санкции, в целях недопущения разработки Корейской Народно-Демократической Республикой своей ядерной программы. Из 10 различных резолюций, принятых с момента ее первого ядерного испытания, проведенного в 2006 году, шесть были приняты за последние два года. До тех пор, пока северокорейская ядерная программа и ядерные вооружения этой страны не будут полностью ликвидированы поддающимся проверке и необратимым образом, решительные и единодушные действия Совета Безопасности будут иметь крайне важное значение.

В этой связи я настоятельно призываю власти Корейской Народно-Демократической Республики в полной мере выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности. В то же время я настоятельно призываю все государства-члены внести свой вклад в содействие урегулированию северокорейского ядерного вопроса на основе дипломатических усилий. Мы можем обеспечить соблюдение целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наци, только путем поиска решений всех этих проблем мирными средствами.

В этой связи участие спортсменов из Северной Кореи в XXIII зимних Олимпийских игр в Пхёнчхане, Южная Корея, воодушевило многих людей во всем мире, вселив в них надежду. Я от всей души приветствую недавнее возобновление межкорейского диалога и, как следствие, ту атмосферу примирения между двумя Кореями, которая возникла и сохраняется во время Олимпийских игр.

Мы должны поддерживать тот импульс, который недавно с большим трудом удалось придать диалогу, чтобы использовать возникший благодаря этому короткий благоприятный период для перехода к процессу более содержательного и подлинного диалога, направленного на достижение примирения и мира, а в итоге — денуклеаризации Северной Кореи. Денуклеаризация Корейского полуострова также способствовала бы установлению более широкого мира и стабильности в Северо-Восточной Азии, создав тем самым условия для повышения уровня регионального развития и процветания.

Для осуществления этого процесса необходима искренняя поддержка Организации Объединенных Наций, и я рассчитываю на то, что Совет Безопасности будет стремиться к достижению данной цели. Необходимо, чтобы Южная и Северная Корея проявили истинную и твердую приверженность участию в диалоге при поддержке Соединенных Штатов, Китая, Японии и России. Нынешнюю атмосферу примирения необходимо поддерживать посредством дальнейшего вовлечения властей как Южной, так и Северной Кореи. Как отметил президент Республики Корея Мун Чжэ Ин, крайне важную роль в этом процессе могут играть Соединенные Штаты, поддерживая контакты с Северной Кореей.

На протяжении срока моей службы на посту Генерального секретаря я наблюдал, какой уникальной силой обладает спорт в содействии миру и развитию во многих частях планеты. Я рад, что таким зарядом позитивной энергии стало и проведение зимних Олимпийских игр в Пхёнчхане, в нашей стране. В этой связи я хотел бы выразить признательность г-ну Томасу Баху, президенту Международного олимпийского комитета, за его дальновидную позицию и руководящую роль в содействии участию в играх северокорейских спортсменов, в частности объединенной женской команды по хоккею.

Я хотел бы еще раз поблагодарить Председателя и членов Совета Безопасности за предоставленную мне возможность выступить в Совете, и я рассчитываю на активный обмен мыслями и идеями в ходе данного заседания.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Пан Ги Муна за его выступление.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Кувейта.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его содержательный брифинг. Я хотел бы заверить его в том, что Государство Кувейт в ходе своего срока полномочий приложит все усилия в целях поддержки его работы и его концепции по совершенствованию механизмов Организации Объединенных Наций, что будет способствовать повышению ее эффективности в снижении уровня опасности и угроз, с которыми сталкивается сегодня наш мир.

Я хотел бы также поблагодарить бывшего Генерального секретаря Пан Ги Муна за участие в этом заседании и весьма содержательное выступление, подготовленное им с учетом опыта десятилетней работы на посту главы Организации Объединенных Наций. Это исторический момент: на одном заседании присутствуют два генеральных секретаря — нынешний и бывший. Поэтому я глубоко признателен за то, что они согласились принять участие в этом заседании. Никто не смог бы выступить в Совете и подчеркнуть важность сегодняшней темы лучше, чем бывший и нынешний Генеральный секретарь.

Уместно начать это заседание, посвященное целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности, процитировав первые строки преамбулы Устава, которые служат иллюстрацией цели нашего заседания:

> «Мы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций».

Государство Кувейт приняло решение провести это важное заседание, чтобы обсудить нашу коллективную ответственность и обязательства в отношении целей и принципов Устава, которые представляют собой конституцию в сфере многосторонних и международных действий. Члены Совета Безопасности собрались сегодня в этом зале, чтобы рассмотреть предусмотренные Уставом инструменты, имеющиеся в распоряжении Совета для эффективного поддержания международного мира и безопасности и решения проблем, с которыми в настоящее время сталкивается мир.

Устав Организации Объединенных Наций является инструментом международно-правового характера, который служит четкой основой для регулирования отношений между государствами. Если бы мы соблюдали его положения, угрозы, подрывающие мир и безопасность, могли бы уменьшиться. Также необходимо воплощать в жизнь его положения на равноправной основе, действуя эффективно и коллективно и обязуясь уважать его цели и принципы. Необходимо, чтобы мы единодушно прилагали усилия к тому, чтобы положить конец насилию и агрессии, наладить дружественные отношения между государствами; обеспечить уважение принципов суверенитета и невмешательства во внутренние дела других сторон, а также равные права и право на самоопределение; и поощрять и развивать уважение прав человека. Несмотря на то, что эти цели и принципы существуют и что все члены Организации Объединенных Наций должны соблюдать их, мы видим, что они грубо попираются такими способами, которые подрывают не только региональный мир и безопасность, но и международную безопасность в целом. Мы в Государстве Кувейт пережили очень трудную ситуацию, о которой всем известно, в результате серьезных нарушений целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Государство Кувейт неслучайно решило сделать вопрос о целях и принципах Устава темой сегодняшнего заседания. В настоящее время мы являемся самым небольшим государством-членом в составе Совета с точки зрения размеров нашей территории. Однако вопрос о соблюдении положений Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права крайне важен для всех стран, в частности и для малых. Фактически, принципы и цели Устава представляют собой для

малых стран первую линию обороны. Проведение этого заседания в феврале также не было основано на произвольном решении. Ежегодно 26 февраля Государство Кувейт празднует свое освобождение от иракской оккупации в 1991 году. Это освобождение было следствием обязательства международного сообщества придерживаться целей и принципов Устава. Через несколько дней мы будем отмечать двадцать седьмую годовщину нашего освобождения.

Пример освобождения Кувейта четко свидетельствует о том, что мы можем сделать, когда международное сообщество объединяет свои усилия под эгидой Организации Объединенных Наций, а также на основе законных резолюций Совета Безопасности, поддерживающих верховенство права, соблюдение прав человека и справедливости, а также борьбу с тиранией и несправедливостью. Процесс, ведущий к освобождению Кувейта, является исторически значимым и успешным образцом, который подчеркивает способность Совета Безопасности исправить ситуацию, порожденную актом агрессии, цель которого заключалась в том, чтобы подрывать и нарушать благородные цели и принципы Устава. С учетом этого я хотел бы коснуться трех важных вопросов.

Во-первых, инструментария, который имеет Совет Безопасности в своем распоряжении, для того чтобы выполнять свои обязательства. Спустя семьдесят лет после основания Организации Объединенных Наций ее Устав никоим образом не утратил своего значения. Устав предусматривает наличие инструментария, который позволяет нам преодолевать проблемы, включая главу VI, которая является важным инструментом урегулирования споров при помощи, среди прочего, мирных средств, переговоров, посредничества и арбитража. Использование этого инструмента следует и в дальнейшем активизировать. Фактически, меры, принимаемые Советом во время кризисов, часто представляют собой запоздалую реакцию на уже случившееся событие. Зачастую Совет не способен рассмотреть возможность принятия превентивных мер в целях предотвращения зарождающихся кризисов путем их преодоления с самого начала.

Коренные причины часто порождаются экономическими и социальными проблемами, такими, как нищета и безработица. Совет Безопасности нередко забывает о том, что третий компонент Устава Организации Объединенных Наций после мира и безопасности и прав человека — это развитие. Усилия, направленные на достижение устойчивого развития, требуют создания условий, способствующих политической стабильности и безопасности, а также устранения коренных причин известных нам проблем. В этой связи мы отмечаем, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает совершенно конкретную цель в области устойчивого развития — цель 16, — которая предусматривает содействие построению миролюбивых, справедливых и открытых обществ.

В целях раннего предупреждения конфликтов и их урегулирования до их возникновения необходима политическая воля Совета. Мы хотели бы напомнить о некоторых массовых убийствах и трагедиях, когда Совет не смог принять меры, необходимые для того, чтобы спасти тысячи и даже миллионы жизней, например в отношении геноцида в Руанде и массовых убийств в Сребренице. Эти примеры демонстрируют неспособность Совета и международного сообщества принять меры в интересах своевременного предотвращения таких кризисов. Они служат уроком для всех нас.

Мы также знаем, что в определенных обстоятельствах посредничество, переговоры и другие мирные средства, возможно, не приведут к урегулированию кризисов, но в этих случаях глава VII Устава допускает применение силы в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Освобождение Кувейта продемонстрировало эффективность и легитимность главы VII посредством законных военных действий в ответ на отвратительное военное вторжение. Эти ответные действия были санкционированы резолюцией 678 (1990) после того, как все дипломатические средства были исчерпаны.

Что касается главы VIII Устава, то мы твердо верим в конструктивную роль, которую могут играть региональные и субрегиональные организации в деле содействия обеспечению мира и безопасности на региональном и международном уровнях. Мы призываем к более тесному сотрудничеству между Советом Безопасности и такими региональными организациями.

Мое второе соображение касается единства Совета Безопасности. Совет имеет в своем распоряжении многочисленные инструменты для урегулирования

кризисов, включая те, которые содействуют мирному урегулированию кризисов до их возникновения. Однако возможность успешно использовать такие инструменты зависит от единства Совета и его способности приходить к согласию и достигать консенсуса. На протяжении многих лет и десятилетий мы видели, что Совет иногда не в состоянии урегулировать кризисы в силу различных точек зрения, имеющихся у членов Совета, прежде всего в отношении применения права вето. К числу вопросов, на которых наиболее негативно повлияла неспособность Совета действовать, относится палестинский вопрос, который фигурирует в повестке дня Совета вот уже более 70 лет и до сих пор не решен. К ним также относится сирийский кризис, который продолжается уже седьмой год и унес жизни более 400 000 человек. Единство Совета Безопасности, особенно его пяти постоянных членов, является крайне важным для его функционирования и принятия эффективных и убедительных решений.

Мое третье замечание касается Генерального секретаря. Мы высоко ценим усилия Генерального секретаря Антониу Гутерриша по совершенствованию двух основных компонентов мира и безопасности в ходе работы органов Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем его видение, в частности в том, что касается международной дипломатии и необходимости принимать всевозможные превентивные меры до возникновения чрезвычайных ситуаций. Мы подчеркиваем важную и ключевую роль, которую играет Генеральный секретарь в том, чтобы доводить любой вопрос до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Государство Кувейт вернулось в Совет спустя 40 лет, исповедуя те же принципы, которые оно отстаивало в течение своего первого срока членства в 1978–1979 годах, несмотря на значительные изменения, которые претерпело мировое сообщество за последние четыре десятилетия. Этот тот Кувейт, который государства-члены знают на протяжении многих лет: Кувейт, который вносит вклад в усилия по поддержанию международного мира и безопасности; делает выбор в пользу диалога, а не грубой силы; стремится к установлению добрососедских отношений и обеспечивает наилучшие отношения с нашими соседями; принимает ведущую роль в региональном посредничестве и в урегулировании конфликтов мирными средствами; активно участвует в многосторонней дипломатии; является лидером в поддержке гуманитарной деятельности; и привержен целям и принципам Организации Объединенных Наций, как по форме, так и по существу.

Теперь я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Польши.

Г-н Чапутович (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Государство Кувейт и, в частности, его Превосходительство шейха Сабаха аль-Халеда аль-Хамада ас-Сабаха за проведение сегодняшних важных прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его ценные замечания и бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна за его важные замечания. Эти замечания свидетельствуют о продолжении работы Совета Безопасности в области поддержания международного мира и безопасности.

Бесспорным является тот факт, что цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций провозглашают основополагающие ценности международного сообщества государств. Они описывают как цели, которых необходимо добиваться, так и основные правила, которых необходимо придерживаться. Я хотел бы вновь заявить, что Польша всегда была глубоко привержена основополагающим идеям, составляющих правовую основу Организации Объединенных Наций, начиная с подписания в 1942 году Декларации Объединенных Наций. На протяжении более чем 70 лет нашего членства в Организации Объединенных Наций Польша остается твердо привержена делу поддержания международного мира и безопасности. Эта твердая приверженность сохраняется и по сей день, когда Польша, будучи непостоянным членом Совета Безопасности, прилагает усилия по укреплению Устава и повышению доверия к международному праву.

Позвольте мне напомнить о принципе, изложенному в пункте 2 статьи 2 Устава, который порой недооценивают и который гласит:

> «Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации».

Этот принцип следует рассматривать как «грунднорм» — иными словами, основополагающую норму — для членов Организации Объединенных Наций. В действительности, будучи горизонтальной системой сотрудничества, международное право зависит от надежности и постоянства обязательств, взятых на себя государствами. Этот принцип состоит из двух частей, а именно: выполнение взятых на себя обязательств и добросовестное действие.

Что касается первой части — выполнения взятых обязательств, — то мы подчеркиваем, что соблюдение обязательств каждым государством является одним из основных принципов международно-правовых отношений. Оно обеспечивает доверие между государствами.

Что касается второй части, то принцип добросовестности обязывает государства выполнять свои международно-правовые обязательства разумно и добиваться целей законным путем. Этот принцип действует в качестве корректировочного фактора и предотвращает злоупотребление своими правами. Добросовестное соблюдение международно-правовых обязательств, следовательно, означает, что государства должны воздерживаться от действий, противоречащих целям их обязательств и обязанностей. Позвольте мне подчеркнуть, что, если государство действует, не соблюдая принципы, изложенные в статье 2, то это уменьшает значимость Устава и, следовательно, основанной на нем глобальной архитектуры мира.

В этой связи необходимо вновь выступить с решительным призывом к мирному урегулированию международных споров. День сегодняшних прений — 27-летняя годовщина освобождения Государства Кувейт, в котором активно участвовала Польша — служит убедительным напоминанием для международного сообщества государств. Сегодня мы также сталкиваемся с одним из самых вопиющих проявлений угрозы международному миру и безопасности, а именно с агрессией одного государства против другого.

Мы вновь заявляем, что Совет Безопасности доказал, что он стоит на страже целей и принципов Устава. Поэтому Совет должен считаться основным гарантом территориального суверенитета государств, мирного урегулирования споров между государствами, запрещения угрозы силой или ее применения против территориального единства или политической независимости любого государства и уважения прав человека и основных свобод для всех без каких-либо исключений. И только Совет Безопасности может выступать с важными инициативами и предпринимать действия в этой связи. Одним из наиболее ярких примеров центральной роли Совета Безопасности как гаранта поддержания международного мира и безопасности, является освобождение Государства Кувейт от иракской оккупации.

Кроме того, меры, направленные на уголовное преследование лиц, подозреваемых в совершении наиболее тяжких международных преступлений, посредством учреждения международных уголовных трибуналов по Руанде и бывшей Югославии, а также посредством передачи дел в Международный уголовный суд, также имеют огромное значение. Кроме того, следует признать и отметить важность резолюций Совета, направленных на борьбу с международным терроризмом.

Тем не менее по-прежнему существуют грубые нарушения международного права, представляющие угрозу для международного мира и безопасности, а также защиты прав человека и основных свобод, такие как незаконная аннексия Крыма и поддержка сепаратистских сил в восточной части Украины. В этой связи мы также глубоко обеспокоены нарушениями международного гуманитарного права и Конвенции по химическому оружию в Сирии.

Упомянув о Сирии, я должен также сослаться на весьма тревожные события, о которых мы узнали вчера, а именно, очередной обстрел Восточной Гуты. Нет никакого оправдания неизбирательным нападениям на невинных граждан и объекты гражданской инфраструктуры, включая медицинские учреждения. Они должны прекратиться, а стороны конфликта должны неукоснительно соблюдать свои обязательства по международному праву. Мы призываем всех помочь облегчить страдания гражданских лиц, включая детей, путем предоставления им свободного и безопасного доступа к гуманитарной помощи. Мы настоятельно призываем к прекращению боевых действий на всей территории Сирии.

Как заявил Генеральный секретарь:

«Все учреждения и органы Организации Объединенных Наций должны неустанно добиваться мира в соответствии с их мандатами и обязанностями» (*S/PV.7926, стр. 2*).

Поэтому мы обязуемся принимать активное участие во всех усилиях, направленных на укрепление роли Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Мы не можем забывать о том, что Совет Безопасности не только является одним из гарантов целей и принципов Организации Объединенных Наций, но и обязан согласно Уставу действовать в соответствии с ними.

Г-н Амон-Тано (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать созыв этого заседания по такой теме, как поддержание международного мира и безопасности и цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, актуальность и своевременность которой побуждает нас искать ответы на проблемы современности в области мира и безопасности с помощью Устава и Совета Безопасности. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность за любезное приглашение принять участие в этом заседании высокого уровня.

Я благодарю Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его содержательное заявление, а также бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна за его информативное выступление.

Г-н Председатель, тот факт, что Ваша страна созвала это заседание спустя 27 лет после ее освобождения международной коалицией во главе с Советом Безопасности в соответствии с положениями Устава нашей Организации, является важным символом прочности наших принципов. В то время, в 1990 и 1991 годах, наша страна в качестве непостоянного члена Совета Безопасности внесла значительный вклад в торжество права и ценностей, закрепленных в преамбуле Устава, сыграв решающую роль в принятии резолюций 678 (1990) и 687 (1991), направленных на прекращение иракской аннексии Кувейта. Решительное подтверждение Кот-д'Ивуаром основополагающих принципов нашей Организации в один из ключевых моментов в ее истории отражает глубокие ценности нашей страны и ее веру в идеалы Устава Организации Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций, созданная благодаря решимости государств защищать людей от новых разрушительных конфликтов, постоянно работает над поддержанием международного мира и безопасности. В ее Уставе предусматривается необходимость разрешения споров мирными средствами и регулируется применение принудительных мер в случае продолжения конфликта. Поэтому Совет хорошо знаком с главами VI, VII и VIII Устава в дополнение к положениям статей 1 и 2 главы I, касающихся построения и сохранения мира.

Происходящие в мире геополитические изменения подчеркивают необходимость того, чтобы Устав и Совет Безопасности находились в центре наших размышлений о международном мире и безопасности, при этом мы должны не ограничиваться суверенитетом, о котором постоянно говорят государства-члены, и уделять первостепенное внимание нашему обязательству по прекращению серьезных посягательств на право на жизнь. Устойчивость архитектуры поддержания международного мира и безопасности, таким образом, зависит от способности Устава адаптироваться к требованиям на каждом ключевом этапе в истории, а также от способности государств-членов восстанавливать силу моральных ценностей в своих отношениях друг с другом. В таких обстоятельствах необходимо провести оценку последствий изменения характера конфликтов и возникновения новых глобальных угроз для эффективности инструментов Устава в деле поддержания международного мира и безопасности.

Кот-д'Ивуар убежден в том, что сегодня одной из важнейших обязанностей международного сообщества является предотвращение вооруженных конфликтов, что при надлежащем управлении может спасти человечество от новых страданий. Именно в этом духе участники Всемирного саммита 2005 года, состоявшегося здесь, в Организации Объединенных Наций, подчеркнули настоятельную необходимость поощрения культуры предотвращения. В этой связи уместно подчеркнуть и высоко оценить посредничество Канцелярии Генерального секретаря, которое является одной из важнейших составляющих деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов на основе превентивной дипломатии. Однако эффективность этого инструмента зависит от способности Генерального секретаря олицетворять моральный авторитет нашей

Организации и от его умения убеждать, особенно в том, что касается Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

В Организации Объединенных Наций были проведены структурные изменения, с тем чтобы признаки конфликта можно было обнаружить как можно раньше и обеспечить, чтобы предотвращение конфликтов и дипломатия больше не были отдельными инструментами, в значительной степени зависящими, в частности, от доброй воли сторон и сотрудничества соседних стран. В этой связи мы должны сделать предотвращение конфликтов одним из ключевых компонентов деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Наша делегация выступает за обеспечение соответствующей подготовки и оказание поддержки механизмам раннего предупреждения, разработанным субрегиональными и региональными организациями, а также за содействие созданию превентивных механизмов структурами гражданского общества. Однако мы должны признать, что превентивных усилий международного сообщества недостаточно для предотвращения конфликтов во всем мире.

Подписав Устав Организации Объединенных Наций в 1945 году, государства-основатели стремились создать новый мировой порядок на основе принципа многосторонности и задачи сделать мир всеобщим благом, поддержание которого было поручено Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности в рамках их основных обязанностей.

Увеличение числа внутригосударственных конфликтов и гражданских войн ложится тяжелым бременем на миротворческую архитектуру Организации Объединенных Наций, созданную в период холодной войны в ответ на проблемы глобальной безопасности. Это в приоритетном порядке поднимает вопрос о легитимности, законности и необходимости применения силы против какого-либо государства-члена без предварительного разрешения Совета Безопасности, с тем чтобы не допустить жертв среди гражданского населения.

Этот вопрос, который остается актуальным, особенно в свете бездействия Совета перед лицом самых серьезных кризисов, является центральной причиной сомнений в эффективности инструментов Устава. Действительно, эффективность этих инструментов подвергается настоящему испытанию в ситуациях, связанных с серьезными нарушениями прав человека и массовыми преступлениями, как те, которые были совершены в Сомали в 1993 году, в Руанде в 1994 году и в Боснии в 1995 году, несмотря на присутствие на местах операций по поддержанию мира.

Помимо операций по поддержанию мира также возникает вопрос о законности и необходимости применения силы в связи с вооруженным вмешательством коалиций, сформированных с целью действовать во имя мира. По мнению нашей страны, применение силы для поддержания международного мира и безопасности должно осуществляться исключительно с разрешения Совета Безопасности, с тем чтобы обеспечить необходимую правомерность таких действий и предотвратить какие-либо крайности и злоупотребления.

В тяжелые времена руководители Организации Объединенных Наций и ее государства-члены всегда мужественно находили способы и средства, в том числе в Уставе, для восстановления и реформирования системы поддержания мира. Трудно говорить об изменениях в реагировании нашей Организации на глобальные проблемы без упоминания глубоких и многоаспектных преобразований в работе операций по поддержанию мира, проведенных с учетом уроков, извлеченных из массовых убийств в Сребренице в Боснии и геноцида тутси в Руанде, что было освещено в докладе Брахими (S/2000/809). Хотя эти меры все еще не идеальны, во многих случаях только благодаря им нам удалось спасти миллионы людей и добиться успеха во многих странах, включая Камбоджу, Сальвадор, Гватемалу, Мозамбик, Намибию, Таджикистан, Тимор-Лешти, Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуар, Либерию и Гаити.

Наша страна может подтвердить эффективность целого ряда положений Устава, касающихся поддержания международного мира и безопасности, в тех случаях, когда они обладают необходимой легитимностью и законностью и принимаются в духе доброй воли. Успех Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, который мы отмечали в этом зале, стал кульминацией процесса, в рамках которого в нашей стране были реализованы на практике все меры, изложенные в Уставе и принятые Советом Безопасности. Я хотел бы отметить наиболее важные этапы, в том числе достижение

политического соглашения и получение согласия от сторон на этапе до развертывания Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре; режим санкций, включая эмбарго в отношении оружия и алмазов, а также индивидуальные санкции; разрешение на применение силы для уничтожения тяжелых вооружений, угрожавших гражданскому населению; и уважение политического соглашения и результатов выборов, подтвержденных Организацией Объединенных Наций.

Система международного мира и безопасности, созданная на основе Устава, находится на перепутье. Следует предусмотреть новые меры реагирования на глобальные вызовы, такие как терроризм и изменение климата. Наша страна призывает Совет проанализировать последствия этих вызовов для мира и международной безопасности. В свете этих новых событий Организация Объединенных Наций вынуждена пересматривать свои функции и методы работы, уделяя особое внимание способам предотвращения кризисов, расширению партнерских связей и масштабов ее деятельности в интересах мира и безопасности. Как подчеркнул Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш,

> «в целях предотвращения мы должны заниматься коренными причинами, распространяющимися на все три основные сферы деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека. Этому следует уделять первоочередное внимание во всей нашей деятельности». (*A/71/PV.60, c.17*)

Кот-д'Ивуар считает, что столь необходимая реформа должна также предполагать более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, что будет подспорьем в борьбе с терроризмом. В этой борьбе Совету следует оказывать более весомую поддержку структурам, присоединиться к которым Организация Объединенных Наций не готова, таким как Сахельская группа пяти и Миссия Африканского союза в Сомали.

В свете новых вызовов, с которыми сталкиваются наши государства, и той роли, которую должна играть Организация Объединенных Наций вместе с нами, существует настоятельная необходимость форсировать реформу Совета Безопасности в целях придания ему большей легитимности и всеобщего признания. Только сильный Совет Безопасности, отражающий реалии современного мира, сможет побуждать государства выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности.

Г-жа Хейли (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы лично поблагодарить Генерального секретаря за его присутствие здесь второй день подряд и, что более важно, за его замечания в отношении Сирии. Я думаю, что нам пришло время осознать, что мы не можем продолжать смотреть в другую сторону. Я весьма признательна ему за то, что он нашел время лично выступить с таким призывом. Я думаю, что всем нам важно это знать. Несомненно, большая честь видеть сегодня с нами бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна. Мы приветствуем его возвращение в родную организацию и рады видеть его.

Я также выражаю признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Кувейта за организацию сегодняшних прений. Важно, чтобы время от времени мы останавливались и задумывались, зачем мы собираемся здесь и чем мы руководствуемся в нашей работе. Прежде всего мы должны быть честны. На словах Уставу Организации Объединенных Наций уделяется большое внимание. Все утверждают, что их действия основываются на Уставе и соответствуют его принципам. Однако слишком часто государства-члены ссылаются на Устав Организации Объединенных Наций не с целью побудить нас действовать, а для оправдания своего бездействия. И поэтому мы видим, что зачастую Совет Безопасности является не в состоянии действовать в то время, когда крайне важно защищать принципы Устава. Однако Организация Объединенных Наций — это не просто собрание государств. Устав Организации Объединенных Наций наделяет этот орган самобытностью и придает ей значимость. Устав обязывает все государства-члены работать для достижения мира и безопасности на основе уважения принципа равноправия и самоопределения. Он содержит призыв к соблюдению всеобщих прав человека и основных свобод. Однако на практике Организация Объединенных Наций слишком часто не соответствует этому идеалу.

Суверенитет имеет чрезвычайно большое значение. Соединенные Штаты никогда не уступит свое суверенное право осуществлять самоуправление и

определять свое будущее. Этим правом обладают все государства-члены, однако они также пытаются найти баланс между своими суверенными интересами и необходимостью работать во взаимодействии с другими странами. Конституция и демократическая система правления Соединенных Штатов обязывают нас действовать в интересах нашего народа. Я отчитываюсь перед американским народом за свои слова и действия. Правительства, которые не несут ответственности перед своим народом, менее ограничены в своих действиях. Они часто указывают на суверенитет для оправдания недостойного поведения и заявляют, что Совет не имеет никакого права вмешиваться в их дела. И все же суверенитет не дает ни одной стране право попирать права человека и основные свободы других людей.

Права человека — это дело Совета Безопасности. Это так, потому что в Уставе Организации Объединенных Наций содержится призыв ко всем государствам соблюдать эти права и потому что унижение человеческого достоинства неизбежно приводит к возникновению угроз миру и безопасности. Суверенитет не может служить оправданием для того, чтобы правительство прибегало к насилию и изнасилованиям с целью вынудить группу меньшинств уйти в соседнюю страну, как это сделали бирманские силы безопасности. Суверенитет не может служить оправданием для бездействия Совета. Суверенитет не может служить оправданием, чтобы применять отравляющий газ против своего собственного народа, как это делает режим Асада в Сирии, равно как не может служить оправданием для бездействия Совета. Суверенитет не может служить оправданием, когда какой-либо диктаторский режим жестоко обращается со своим народом, провоцирует насилие, разжигает региональные конфликты и когда это сходит ему с рук.

В таком случае у нас не было бы повода присутствовать здесь. Для того чтобы текст Устава имел смысл, все государства-члены должны нести ответственность за свои действия и руководствоваться Уставом. Для того чтобы текст Устава имел смысл, Совет Безопасности должен быть готов действовать в тех случаях, когда государства-члены нарушают Устав. Совет Безопасности проделал огромную работу для устранения северокорейской угрозы, однако слишком многие государства-члены не выполнили свои уставные обязательства по обеспечению соблюдения санкций, введенных Советом. Тем временем Пхеньян продолжает развивать свой ядерный арсенал, угрожать своим соседям и категорически отказывается обсуждать денуклеаризацию. Мы должны добиваться большего.

Слишком долго Совет наблюдает за тем, как Иран играет глубоко дестабилизирующую роль на Ближнем Востоке, и не пытается устранить насущную региональной угрозу, которую создает эта ситуация. На Украине Россия остается оккупационной силой в Крыму и дестабилизирующей силой в восточных районах страны. Повторю: суверенные права государств имеют основополагающее значение. Но если мы не будем соблюдать принцип суверенитета, позволяя режимам Кима, Асада и Путина действовать безнаказанно, то дело будет обстоять с точностью до наоборот. Когда Совет Безопасности привлекает к ответственности государства, нарушающие Устав Организации Объединенных Наций, мы защищаем суверенитет. Так было в 1990 году, когда Саддам Хусейн вторгся в Кувейт. После вторжения Саддам проигнорировал 11 резолюций, призывавших его вывести свои силы. Совет Безопасности по праву сослался на главу VII Устава Организации Объединенных Наций 29 ноября 1990 года. Он дал Саддаму Хусейну последнюю возможность сделать правильный выбор. В январе 1991 года, после того как он отказался выполнить требования, коалиция в составе 34 стран, возглавляемая Соединенными Штатами, начала борьбу за освобождение Кувейта. Усилия коалиции увенчались успехом. Доказательство тому мы видим сегодня в этом зале. Суверенное Государство Кувейт руководит работой в качестве Председателя Совета Безопасности.

Я хотела бы еще раз поблагодарить наших друзей из Кувейта за созыв сегодняшнего важного заседания. Оно служит нам серьезным напоминанием о целях этого органа. Я благодарю также весь народ Кувейта за то, что он служит живым напоминанием о том, чего может добиться эта организация, когда она действует в соответствии с принципами Устава.

Г-н Тлеуберди (Казахстан) (*говорит поанлийски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Кувейта за созыв сегодняшнего своевременного брифинга.

Тема сегодняшняя заседания имела основополагающую важность для Организации Объединенных Наций с момента создания Организации. Цели и принципы Устава Организации Объединенных

Наций сохраняют свою актуальность даже в современной истории международных отношений. Более 70 лет назад народы Организации Объединенных Наций заявили о своей решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, может быть сохранен, и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. Однако сегодня мир остается в состоянии войны. Во всем мире насчитывается около 40 вооруженных конфликтов различной степени интенсивности. Наличие более чем 65 миллионов перемещенных лиц и неконтролируемые миграционные потоки создают благоприятные условия для торговли людьми и пополнения бюджетов международных организованных преступных и террористических групп.

Все данные явления — это непомерная цена, которую приходится платить за безответственное поведение государств и правительств в международных отношениях или ради их же народов. Наблюдаемые нами нарушения не учитывают или искажают наше восприятие целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, которые были сформулированы после самой кровопролитной в истории человечества войны — конфликта, в ходе которого погибло более 60 миллионов человек. Сегодня мир в большей чем прежде степени приблизился к тому состоянию, когда в любой момент может вспыхнуть серьезный международный конфликт. Угрозы применения оружия массового уничтожения, ожесточающееся соперничество между региональными державами, высокая напряженность в отношениях между военно-политическими блоками и кризис доверия между ключевыми субъектами международных отношений вызывают у нас весьма серьезное беспокойство. Они подчеркивают необходимость срочного и радикального перевода мышления с проводимого на высоком уровне и в совещательных форумах диалога на рельсы конкретных действий.

Представление Казахстана о глобальных антивоенных мерах изложено в манифесте президента Нурсултана Назарбаева, озаглавленном «Мир, XXI век». В этом манифесте упоминается идея разработки всеобъемлющей программы избавления мира от конфликтов к столетию Организацией Объединенных Наций в 2045 году— «XXI век: мир без войны». Поскольку две главные закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций цели заключаются в том, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны и принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру, мы должны посредством коллективных и ответственных действий государств прилагать решительные и согласованные усилия к тому, чтобы полностью избавиться от бедствия войн и конфликтов.

В ходе брифинга, посвященного вопросу о нераспространении оружия массового уничтожения, который был проведен в Совете Безопасности 18 января (см. S/PV.8160) в период председательства в нем нашей страны, состоялся широкий и полезный обмен мнениями. Наша делегация особо указала на то, что для достижения целей мира и безопасности необходимо принимать меры укрепления доверия, которые, в свою очередь, имеют чрезвычайно важное и все более возрастающее значение в предотвращении конфликтов и в решении насущных глобальных проблем. Мы познали это на собственном опыте. Фактически, 20 лет назад по инициативе нашей страны было учреждено Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, участие в котором принимают 26 стран и которое продолжает надлежащим образом функционировать и сегодня. Усилия Казахстана в двухлетний период его непостоянного членства в Совете Безопасности направлены на поиски практических способов обеспечения международного мира и безопасности, в частности посредством превращения Центральной Азии в образцовую региональную зону мира и безопасности, устойчивого развития и процветания.

Мы поддерживаем триединую стратегию урегулирования конфликтов: установления баланса между миром и безопасностью с одной стороны и устойчивым развитием с другой с целью добиться долгосрочного прогресса; принятия региональных мер реагирования в отношении таких трансграничных проблем, как терроризм, катастрофическое ухудшение состояния окружающей среды и нищета; и координации взаимодействия структур Организации Объединенных Наций, функционирующих в духе единства действий, чтобы добиться максимальной эффективности и результативности деятельности Организации на местах.

В нашем распоряжении есть все необходимые и проверенные временем стратегии и вся передовая практика для того, чтобы изменить мир к лучшему. Только таким образом, посредством ответственной и предсказуемой внутренней и внешней политики, нам удастся эффективно и коллективно противостоять вызовам и угрозам современности, продвигаясь по пути созидания, прогресса, экономического благополучия и всеобщей международной безопасности, никого не оставляя при этом позади.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что Вы сосредоточили внимание Совета Безопасности на целях и принципах Устава нашей Организации Объединенных Наций. Я благодарю также нынешнего Генерального секретаря и его предшественника на этом посту Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна за их сегодняшние брифинги.

Сегодняшнее заседание, как сказал Председатель, проводится на фоне двадцать седьмой годовщины освобождения Кувейта, которое стало наглядным примером выполнения Организацией Объединенных Наций одной из ее главных задач, а именно поддержания международного мира и безопасности. Мы как государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны придерживаться идеалов Устава и работать в рамках Организации Объединенных Наций над решением самых сложных глобальных проблем. Когда чудовищное насилие в штате Ракхайн вынудило бежать оттуда народность рохингья, Совет Безопасности сыграл жизненно важную роль, обратив на эту ситуацию внимание мирового сообщества и подтолкнув власти страны к принятию конкретных мер на местах. Теперь мы должны принимать дальнейшие меры к тому, чтобы обеспечить безопасное и добровольное возвращение беженцев, и нам следует посетить этот район.

Для реализации целей Устава Совет должен работать сообща. Когда это происходит, мы добиваемся успехов. Мы сохраняли единство как в нашей решимости способствовать достижению мира в Колумбии, так и в нашей поддержке мирного процесса на Кипре. Мы преуспели в Либерии и Кот-д'Ивуаре. Мы сохраняем единство в осуждении ДАИШ и в отношении необходимости привлечения к ответственности виновных в зверских злодеяниях этой группы, и мы сохраняем единство в осуждении вопиющих нарушений международного права Корейской Народно-Демократической Республикой, в отношении которой мы применяем санкции с целью воспрепятствовать проведению этой страной незаконных программ разработки ядерного оружия и баллистических ракет. В данном контексте санкции играют решающую роль в деле поддержания международного мира и безопасности. Другим значительным достижением Совета стало осуществление Совместного всеобъемлющего плана действий, в котором ослабление режима санкций было уравновешено строгими ограничениями ядерной деятельности и который стал важным шагом в предотвращении разработки Ираном своего потенциала ядерного оружия.

Однако есть и такие случаи, в которых разобщенность Совета препятствует нашему прогрессу. Мы не можем игнорировать попытки России перекроить границы Европы. В текущем месяце исполняется четвертая годовщина незаконной аннексии Крыма в нарушение статьи 2 Устава. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены ухудшением положения в области прав человека в восточной части Украины и призываем Россию выполнять обязательства, взятые ею на себя по Минскому соглашению. Нам крайне необходимо обеспечить соблюдение суверенитета, единства и территориальной целостности Украины.

Не можем мы игнорировать и конфликт, продолжающий бушевать в Сирии, равно как и его причины. Сирийский конфликт во всех его чудовищных проявлениях и человеческих страданиях представляет собой один из примеров того, для предотвращения чего мы все создали Организацию Объединенных Наций. Мы уже доказали, что вполне способны работать сообща ради облегчения страданий сирийского народа. Когда мы приняли резолюцию 2393 (2017), Организация Объединенных Наций была уполномочена и впредь оказывать настоятельно необходимую гуманитарную помощь через все границы и линии фронта конфликта.

Зная, что мы можем добиваться конкретных результатов, в случае неудач мы испытываем еще более глубокое разочарование. Эти срывы влекут за собой катастрофические последствия. Жестокое наступление режима Асада на Восточную Гуту с применением, согласно сообщениям, химического оружия, несет с собой беспрецедентные страдания. Целенаправленные обстрелы гражданских районов

и объектов гражданской инфраструктуры являются серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права. Восточная Гута — это не зона деэскалации; это зона смерти и разрушений. Мы должны совместно стремиться положить конец конфликту и предотвратить дальнейшие страдания сирийского народа, и я надеюсь, что вскоре Совету удастся принять резолюцию на этот счет. Единственный надежный путь к миру представляют собой Женевские переговоры. Оппозиция продолжает взаимодействовать на них конструктивно, в духе доброй воли и без всяких предварительных условий. Режим Асада обязан поступать так же.

Мы должны также привлечь сирийский режим и других виновных к ответственности за неоднократное применение химического оружия. В этом деле наше бездействие недопустимо. Мы должны продемонстрировать, что такие чудовищные злодеяния не останутся безнаказанными. В ходе организованного Советом Безопасности международного расследования, проведенного независимыми экспертами, было установлено, что химическое оружие применялось и ДАИШ, и режимом. Нам нельзя допускать того, чтобы действия России заставили нас закрыть это расследование и помешали нам добиться привлечения виновных к ответственности.

Несмотря на наши разногласия в Совете Безопасности, мы продемонстрировали свою способность проявлять единство перед лицом опасности. Мы должны стремиться делать это чаще и творчески подходить к тому, как нам находить совместные решения. Соединенное Королевство гордится тем, что подписало предложенный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения, и мы обязуемся никогда не голосовать против обоснованного проекта резолюции, направленного на предотвращение и пресечение массовых злодеяний.

Мы полностью поддерживаем усилия и предложения Генерального секретаря, направленные на повышение способности Организации Объединенных Наций предупреждать конфликты, реагировать на них и содействовать развитию. Это предполагает проведение реформ в сфере миротворчества, и я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить миллионы военнослужащих, полицейских и гражданских служащих, которые помогают обеспечить защиту людей во всем мире.

Кроме того, мы должны не покладая рук вести борьбу с такими проблемами, как сексуальное насилие и сексуальная эксплуатация и надругательства, и признать, что женщины неизмеримо больше страдают от конфликтов, а также играют важную роль в миростроительстве.

Мы должны содействовать расширению сотрудничества с региональными организациями и механизмами, как это предусмотрено в Уставе, будь то с Миссией Африканского союза в Сомали — в борьбе против группировки «Аш-Шабааб», с Экономическим сообществом западноафриканских государств — в урегулировании конфликтов или с Объединенными силами Сахельской группы пяти — в борьбе с терроризмом в Западной Африке.

Наши предшественники разработали Устав Организации Объединенных Наций во имя народов мира, чтобы помочь избавить грядущие поколения от бедствий войны. Где-то нам это удается; а где-то мы делаем катастрофически мало. Давайте же вместе проанализируем, что еще мы можем сделать, дабы оправдать идеалы, закрепленные в Уставе — в нашем Уставе.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай воздает должное Председателю от Кувейта за его инициативу по созыву сегодняшних прений. Я рад приветствовать заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Кувейта Его Превосходительство шейха ас-Сабаха, который прибыл в Нью-Йорк для руководства работой этого заседания.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша и вновь поприветствовать в наших стенах бывшего Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна.

Организация Объединенных Наций была создана после победы всего мира над фашизмом. В Уставе Организации Объединенных Наций были выражены идеи миролюбивых народов мира и закрепляются светлые надежды всех государств на мир и развитие.

Современный мир переживает глубокие изменения, каких не было за все столетие. Мы должны следовать нашей повестке дня, нести наше бремя, решительно отстаивать принципы, цели и дух Устава Организации Объединенных Наций и идти вперед. Общее дело построения нового типа меж-

дународных отношений предусматривает взаимовыгодное сотрудничество и создание единого будущего для всего человечества. Я хотел бы поделиться следующими соображениями с членами Совета Безопасности.

Во-первых, страны должны укреплять партнерские отношения на основе равенства, консультаций и взаимопонимания. Суверенное равенство является одной из важнейших норм, регулирующих межгосударственные отношения. Необходимо уважать суверенитет стран — как больших, так и малых, как сильных, так и слабых, как бедных, так и богатых. Вмешательство во внутренние дела других стран недопустимо. Международное сообщество должно поддерживать принципы многосторонности, стремиться к взаимному доверию и взаимовыгодному сотрудничеству, ему следует отказаться от менталитета «холодной войны» и ведения игр с нулевым результатом и действовать на основе пяти принципов мирного сосуществования и Устава Организации Объединенных Наций, безустанно поддерживая демократию в международных отношениях и в управлении мировыми делами на основе консультаций.

Во-вторых, посредством взаимного участия и обмена страны должны стремиться к построению мира всеобщей безопасности. Ни одна страна не должна оставаться в стороне перед лицом традиционных и нетрадиционных угроз в сфере безопасности, включая терроризм, региональные конфликты, кризис беженцев и изменение климата. Важно содействовать развитию всеобъемлющей, коллективной, устойчивой безопасности на основе сотрудничества, повсеместно развивать международное взаимодействие, применять комплексный подход к решению вопросов, имеющих основополагающее значение для мира и региональной безопасности и выстраивать всеобщую безопасность.

В-третьих, страны должны уважать работу Организации Объединенных Наций в качестве основного канала посредничества, а также оберегать предназначение и полномочия Совета. Совет, будучи органом коллективной безопасности, деятельность которого направлена на поддержание международного мира и безопасности, наделен по Уставу Организации Объединенных Наций особым мандатом. Действуя в соответствии с Уставом, мы должны поддерживать Совет в поиске путей мирного урегулирования конфликтов политическими средствами, предполагающими полное преодоление разногласий посредством диалога и консультаций.

Будучи первым государством, подписавшим Устав, одним из государств — основателей Организации Объединенных Наций и постоянным членом Совета Безопасности, Китай готов выполнять все свои обязанности, быть верным делу поддержания международной системы, построенной вокруг Организации Объединенных Наций, поддерживать основанные на Уставе базовые нормы, регулирующие международные отношения, работать вместе с другими государствами-членами и Организацией Объединенных Наций и вносить более весомый вклад в интересах мира на нашей планете, общего развития и международного сотрудничества.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Мы присоединяемся к другим ораторам и выражаем признательность председательствующей в Совете делегации Кувейта за организацию этих прений высокого уровня, и мы рады видеть Вас, г-н Председатель, во главе этого заседания. В настоящее время, когда мы сталкиваемся с беспрецедентными вызовами и угрозами глобальному миру и безопасности, для обеспечения коллективного реагирования как никогда необходим многосторонний подход.

Поэтому для сохранения нынешнего мирового порядка на основе возобновленных партнерских отношений в духе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо подтвердить приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Из истории мы знаем, что Лига Наций, предшественница Организации, не смогла предотвратить Вторую мировую войну главным образом потому, что входящие в нее государства остались безучастными к вопиющим нарушениям целей и принципов международного права, регулирующих межгосударственные отношения.

Разумеется, никто не скажет обо все этом лучше, убедительней и авторитетней, чем сам Генеральный секретарь и его предшественник г-н Пан Ги Мун, и мы благодарим обоих за их важные замечания. Нам весьма приятно видеть г-на Пан Ги Муна сегодня с нами.

Несмотря на многочисленные трудности и недостатки, Организация Объединенных Наций была

и остается незаменимой организацией. Цели и принципы ее Устава остаются сегодня, как и 70 лет назад, столь же актуальными в деле обеспечения международного мира и безопасности, поощрения уважения прав человека и гарантии устойчивого развития для всех. Вопрос заключается в том, как мы можем применять их в соответствии с реалиями нашего времени, с тем чтобы удовлетворять потребности и чаяния нынешнего и будущих поколений. Именно поэтому мы поддерживаем программу реформ, с тем чтобы, говоря словами Генерального секретаря,

> «Организация Объединенных Наций могла лучше отвечать потребностям и чаяниям нас, народов, которые создали эту Организацию».

Воистину, мы живем во все более взаимосвязанном и взаимозависимом мире, и то, что происходит в одной части мира может легко затронуть всех нас, будь то терроризм, распространение оружия массового уничтожения, изменение климата или пандемия заболевания. Никто не застрахован от этих проблем, и никто не может заявлять о том, что обладает средством для решения этих проблем в одиночку. Мы можем справиться с этим только в том случае, если мы все будем работать сообща в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Это требует от нас выполнения наших обязательств в духе доброй воли; несомненно, были случаи их несоблюдения, которые порочат репутацию и авторитет Организации и предоставляют достаточное основание для критики со стороны скептиков. Но мы также не должны забывать о том, что были случаи, когда Организация доказывала свою суть и решительно отстаивала свои принципы. По этой причине страна, на территориальную целостность которой 27 лет назад было совершено вопиющее посягательство в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, не только смогла восстановить свой суверенитет, но и в настоящее время может внести свою лепту в дело обеспечения и поддержания международного мира и безопасности.

Поэтому, не правда ли, символично, что сегодня эта страна руководит работой Совета Безопасности спустя 27 лет после своего освобождения? Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить народ и правительство Государства Кувейт в связи с этим важным событием. Поистине историческим совпадением является тот факт, что Эфиопия входила в состав Совета Безопасности в разгар войны в Заливе и придерживалась принципиальной позиции, основанной на положениях Устава Организации Объединенных Наций, выражая солидарность с Кувейтом, а также осудив вторжение и полностью поддержав все соответствующие резолюции Совета Безопасности, направленные на восстановление его суверенитета. Безусловно, мы должны извлечь уроки из некоторых достижений Организации Объединенных Наций, проявить мужество и признать недостатки, а также приложить все необходимые усилия, чтобы преодолеть их.

Совет Безопасности имеет в своем распоряжении целый ряд предусмотренных Уставом инструментов для решения многогранных проблем, с которыми сталкивается мир. В главе VI Устава ясно говорится о приоритетном значении принципа мирного урегулирования споров и о необходимости принятия превентивных мер с целью предотвращения конфликтов до их возникновения.

В главе VII предусматривается формат действий в отношении угроз миру, нарушений мира и актов агрессии, а в главе VIII речь идет о региональных соглашениях. К сожалению, мы еще не использовали в полной мере инструменты, которые может предложить Устав, чтобы помочь нам преодолеть ограничения саморазрушительной политики с упором на узкие национальные интересы, что, очевидно, приводит к политике двойных стандартов, подрывая авторитет Совета Безопасности как органа, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

В этой связи крайне важно последовательно и строго соблюдать принципы Устава: суверенное равенство, территориальную целостность, политическую независимость, принцип невмешательства и мирное урегулирование споров. В противном случае могу быть серьезные последствия; и наша страна является свидетелем этого. В этой связи я хотел бы процитировать императора Хайле Селассие, который призывал к правосудию, когда в 1935 году Эфиопия подвергалась агрессии, и который, тем не менее, остался непоколебим в своей приверженности международной системе коллективной безопасности, несмотря на полное фиаско тогдашней

Лиги Наций. То, что он сказал в октябре 1963 года в своем выступлении в Генеральной Ассамблее все еще актуально и сейчас, и именно этими словами я хотел бы завершить свое выступление:

«В Уставе Организации Объединенных Наций отражены самые благородные стремления человека: отказ от применения силы при решении споров между государствам... [и] сохранение международного мира и безопасности. Но это, как было уже с уставом [Лиги Наций], всего лишь слова; приобретут ли они ценность, полностью зависит от того, насколько мы захотим уважать их, наполнить их содержанием и придать им значени... На Организации и на каждом из ее членов лежит тяжелая и большая ответственность: вобрать в себя всю мудрость истории и применять ее при решении проблем современности, чтобы будущие поколения могли рождаться, жить и умирать в мире» (*A/PV. 1229, стр.1*).

Г-н Эсоно Мбенгоно (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Республика Экваториальная Гвинея признательна Государству Кувейт за проведение этих прений, которые предоставляют государствам — членам Организации Объединенных Наций возможность вспомнить и подтвердить важность принципов Устава. Это событие совпадает с двадцать седьмой годовщиной вторжения Ирака в Кувейт в 1991 году; международное сотрудничество сыграло решающую роль в освобождении Кувейта, и нам особенно приятно видеть здесь сегодня заместителя премьер-министра Кувейта. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его исчерпывающее выступление и приветствовать присутствие и заявление бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна.

Организация Объединенных Наций, как мы знаем, возникла в ответ на бедствия, порожденные Второй мировой войной в то время, когда ее разрушительные последствия были все еще свежи в памяти человечества. Именно по этой причине собравшиеся в Сан-Франциско были решительно настроены на недопущение повторения тех ошибок, которые привели к двум кровопролитным войнам. Оба конфликта стали гигантской катастрофой для человечества во всех отношениях, и цель, таким образом, состояла в том, чтобы разработать надлежащий механизм, с тем чтобы народы мира могли жить вместе в условиях мира благодаря справедливым законам, которые позволят им процветать. При создании Устава основная цель заключалась в достижении прочного мира для всего человечества.

Для достижения мира и процветания, к которым мы так страстно стремились, было важно создать справедливые правила сосуществования в рамках системы, которая позволила бы коллективно решать любые возникающие проблемы. Таким образом, создание Организация Объединенных Наций было оправдано, поскольку это дало нам возможность проводить заседания и обсуждать проблемы, которые могли бы угрожать нашему сосуществованию.

Президент Экваториальной Гвинеи Его Превосходительство г-н Обианг Нгема Мбасого в своем докладе, с которым он выступил 21 сентября в ходе общих прений на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, обратил особое внимание на цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций:

«Следует еще раз напомнить, что в главе I Устава Организации Объединенных Наций закреплено намерение ее государств-членов строить мир, живущий в условиях мира и благополучия человечества, путем поощрения дружественных отношений и взаимного уважения независимости и суверенитета каждого государства» (*A/72/PV.13, стр. 11*).

Слова нашего президента созвучны убежденности Генерального секретаря в важности коллективной безопасности как инструмента предупреждения и идее о насущной необходимости скорейшего более широкого применения дипломатии во имя мира. В подобной парадигме санкции, например, не могут рассматриваться как самоцель, а вмешательство, будь то операции по поддержанию мира или меры, направленные на восстановление глобального порядка, являются ничем иным, как свидетельством неспособности данной системы и ее членов применять превентивную дипломатию, о которой говорил Генеральный секретарь.

Мы не можем отрицать некоторые важные достижения и прогресс, которых добилась Организация Объединенных Наций за более чем семь десятилетий существования в вопросах укрепления мира, безопасности и международного сотрудничества. Эти достижения привели к реальным и необратимым переменам в современном мире. Мы, африканцы, видим их собствен-

ными глазами; благодаря им некоторые из наших стран после обретения независимости получили возможность занять принадлежащее им по праву место полноправных членов Организации Объединенных Наций.

Устав по-прежнему является актуальным механизмом, который не утратил своего значения; мы все должны и впредь решительно отстаивать его цели и принципы. Международные отношения, которые должны быть справедливыми и демократичными, должны опираться на закрепленные в Уставе принципы: равенство между странами; уважение национального суверенитета и территориальной целостности; невмешательство во внутренние дела государств; и мирное урегулирование споров. Все страны должны и впредь отстаивать эти принципы и относиться к ним как к неприкосновенным.

Отношения и взаимодействие между государствами должны строиться на основе взаимного уважения и равноправия, с тем чтобы каждый мог вносить свой вклад во имя общего блага. Вопросы международных и региональных интересов должны решаться на основе консультаций, сотрудничества и переговоров. Только так можно удовлетворительным образом решить такие проблемы, как терроризм, угрозы миру, конфликты, споры между странами и изменение климата. К сожалению, мы продолжаем отмечать случаи нарушения Устава, ослабляющие центральную роль, которую должна играть Организация Объединенных Наций в качестве основной площадки для диалога и дипломатии. Чтобы остановить развитие этой тенденции, важно подтвердить настрой на многосторонний подход и дух компромисса между государствами-членами и, разумеется, настаивать на демократизации внутренней структуры и процессов Организации.

Мы не должны позволять себе ни наивности, ни самодовольства. Мир меняется, и Организация должна уметь адаптироваться к таким переменам и предвосхищать их. Успех Организации и ее актуальность в условиях постоянно меняющегося мира в значительной степени зависит от того, о чем я только что говорил. Устав Организации Объединенных Наций достаточно гибок для того, чтобы обеспечить возможность реагировать на новые сложные вызовы, с которыми мы сталкиваемся. Тем не менее именно от нас, государств-членов, требуется проявить достаточно мужества, чтобы модернизировать структуры и процедуры Организации; в противном случае доверие к целям и принципам Устава, их легитимность и авторитет будут во все большей степени ставиться под сомнение и подрываться.

Развитие по текущему сценарию представляет собой явный вызов для всех. Международные отношения переживают процесс преобразований, которые, с одной стороны, могут открыть новые возможности для экономического сотрудничества, а с другой — чреваты угрозами и вызовами в плане безопасности.

Развитие мировой экономики, содействие устойчивому развитию, искоренение нищеты, борьба с ухудшением состояния окружающей среды и т. д. — вот деятельность, которая должна привести к эффективному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, что должно положительно сказаться на повышении благосостояния и равенства различных народов мира. Это наиболее актуально для Африки — континента, который сильнее всего страдает от недостатков современного миропорядка.

Как мы уже говорили, мир находится в постоянном движении и он уже не тот, что 70 лет назад. Это проявляется в характере вооруженных конфликтов, прежде всего если говорить о масштабах разрушений и страданий, которые они могут причинить. Ответ международного сообщества должен соответствовать новым реалиям и вызовам, с которыми мы все сталкиваемся. Роль Организации Объединенных Наций имеет огромное значение для этого процесса, а ее цели и принципы, при условии эффективного их использования, по-прежнему актуальны.

В международных отношениях мировое сообщество должно руководствоваться принципом мирного сосуществования. В вопросах выбора социальных систем и моделей развития необходимо уважать уникальные особенности каждой страны. Необходимо строго соблюдать принцип суверенного равенства всех стран, во главу угла должны ставиться международное правосудие и равенство, а нормы международного права должны всегда применяться без использования двойных стандартов.

Безопасность Экваториальной Гвинеи неоднократно оказывалась под угрозой; в последний раз — в декабре прошлого года. Благодаря международному сотрудничеству, о котором мы упоми-

нали здесь, нам удалось избежать инцидента, который мог бы перерасти в самую настоящую бойню для народа Экваториальной Гвинеи. В этой связи я хотел бы завершить свое выступление, заявив, что девиз Республика Экваториальная Гвинея — единство, мир и правосудие, — лежащий в основе внешней политики нашей страны, полностью соответствует целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Перу приветствует созыв этого заседания. Мы признательны также за подробное освещение вопроса Генеральным секретарем Антониу Гутерришем и приветствуем в Нью-Йорке бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна, которого мы благодарим за его весьма ценное выступление. Кроме того, мы приветствуем присутствие заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Кувейта шейха Сабаха аль-Халеда аль-Хамада ас-Сабаха и других высокопоставленных должностных лиц.

С учетом растущей сложности стоящих перед нами глобальных вызовов, Перу считает, что крайне большое значение имеет укрепление многостороннего подхода и омоложение Организации, с тем чтобы сделать ее работу по поддержанию мира более последовательной и эффективной. Поэтому мы поддерживаем реформы, за которые выступает Генеральный секретарь и призываем его не сворачивать с этого курса. Кроме того, мы считаем, что это весьма подходящий момент для того, чтобы проанализировать актуальность целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций в части поддержания международного мира и безопасности.

В этой связи мы сосредоточим внимание на важности принципа мирного разрешения споров и на более активном участии Организации в содействии использованию мирных средств, перечисленных в главе VI Устава: переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям.

Мы приветствуем инициативы Генерального секретаря в этой области, в частности осуществление им посредничества и оказание добрых услуг во многих странах в целях предупреждения конфликтов или их эскалации. Мы с нетерпением ожидаем создания Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества и вопросам, касающимся Совета Безопасности.

В соответствии с этой инициативой Перу призывает Совет играть более активную роль в данной области, содействуя государствам-членам и рекомендуя им использовать мирные средства, которые я только что упомянул и которые, по нашему убеждению, будут сильно способствовать обеспечению международного мира и безопасности. Это убеждение основано на нашем собственном опыте. Не так давно Перу обращалась в Международный Суд для арбитражного разбирательства и проведения переговоров при поддержке дружественных стран в целях разрешения деликатных и сложных пограничных споров с соседними странами, — странами, споры с которыми в настоящее время урегулированы мирным путем и с которыми наши отношения носят доверительный и партнерский характер.

Перу привержена делу международного права и его прогрессивного развития; поэтому мы обеспокоены зачастую непоследовательным характером толкования Устава Организации Объединенных Наций. Такое толкование возводит в абсолют одни принципы в ущерб другим. С одной стороны, часто возникает конфликт между принципами суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств; с другой стороны, возникает конфликт между принципами отправления правосудия и выполнения обязательств государств в соответствии с самим Уставом, в том числе обязательств в области прав человека. Это, как правило, приводит к тупиковой ситуации, которая, к сожалению, препятствует сотрудничеству, необходимому в рамках системы коллективной безопасности для проведения эффективной превентивной дипломатии в интересах международного мира и безопасности.

В связи с данной ситуацией мы должны помнить о том, что принципы, перечисленные в статье 2 Устава Организации Объединенных Наций, рассчитаны на коллективные действия, и что в этом смысле они носят взаимодополняющий характер. Устав требует, чтобы все государства-члены сотрудничали друг с другом для осуществления целей, перечисленных в статье 1, в то же время относясь с уважением к соответствующим суверенным правам друг друга.

В этой связи мы хотели бы, заканчивая свое выступление, напомнить о том, что самая первая закрепленная в Уставе цель состоит в том, чтобы,

в частности, поддерживать международный мир и безопасность. Для достижения этой цели Устав прямо требует от нас принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угроз миру.

Как уже упоминалось, в этом месяце мы отмечаем освобождение Вашей страны, г-н Председатель, которое стало возможным благодаря действиям Совета в ответ на вопиющий акт агрессии, предпринятым во исполнение положений главы VII Устава 27 лет тому назад. По этому случаю Генеральный секретарь Хавьер Перес де Куэльяр сделал ряд важных выводов из данного исторического эпизода и представил их в своем ежегодном докладе. С учетом их актуальности в свете более эффективного применения положений главы VI Устава Организации Объединенных Наций, я хотел бы процитировать некоторые из них:

> «Военные действия в Заливе с мучительной ясностью показали, что разорение двух государств — и связанные с этим гибель огромного числа ни в чем не повинных людей... ущерб окружающей среде и неисчислимые страдания миллионов людей — являются свидетельством ошеломляющего провала коллективной дипломатии. Поэтому сейчас, когда эти боевые действия закончились таким образом, повышенное внимание вполне справедливо уделяется необходимости осуществления превентивной дипломатии... Превентивная дипломатия предполагает наличие потенциала раннего предупреждения, который, в свою очередь, требует надежной базы данных, поступающих по независимым каналам. Существует взаимосвязь между предоставлением Генеральному секретарю всех средств, наличие которых предполагает статья 99 Устава, и обеспечением того, чтобы повестка дня Совета Безопасности по проблемам мира (в соответствии с духом статьи 34) не ограничивалась пунктами официально внесенными в нее» (*A/46/1, стр. 4*).

Сегодня, более четверти века спустя, вызовы и угрозы миру и безопасности, возможно, сложнее, но очевидно, что закрепленные в Уставе принципы и цели остаются в силе и сохраняют свою актуальность.

Г-н Ског (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Кувейт за организацию этих важных прений в годовщину его освобождения в 1991 году. Это событие остается прекрасным примером того, как Совет Безопасности выполнил свои обязанности, приняв коллективные меры в соответствии с Уставом. Тот факт, что Кувейт только что провел конференцию доноров по Ираку, свидетельствует о глубоком понимании того, каким образом благополучие и стабильность соседа способствуют собственной безопасности и благополучию. Региональное сотрудничество — это проявление разумного эгоизма, который является одной из основ международного мира и безопасности.

Я хотел бы воздать должное присутствующему здесь сегодня бывшему Генеральному секретарю г-ну Пан Ги Муну и всем его усилиям по укреплению ценности Устава. И наконец, я хочу поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшний брифинг. Мы решительно подчеркиваем и повторяем его призыв срочно прекратить боевые действия для оказания гуманитарной помощи в Восточной Гуте и в других районах Сирии. Вместе с Кувейтом и другими государствами — членами Совета мы напряженно работаем, стремясь обеспечить принятие значимого решения по этому вопросу в самое ближайшее время.

Устав Организации Объединенных Наций был принят под впечатлением от двух мировых войн. В то же время цель Устава была ясна. Как сказал нам Генеральный секретарь Гутерриш, приступая к исполнению своих обязанностей: «Организация Объединенных Наций была создана для того, чтобы предотвращать войны, объединившись в рамках международного порядка, основанного на правилах» (S/PV.7857, стр. 4). Наш Устав — это основа системы нашей коллективной безопасности. Однако для того, чтобы эта система работала для всех, каждое государство-член должно играть свою роль. Долг каждого государства-члена соблюдать и отстаивать предписанный Уставом правовой порядок. Это не только вопрос политической воли, но и юридическое обязательство.

Благодаря положениям Устава удалось добиться многого, но необходимо признать и то, что чаяния многих, отраженные в его целях и принципах, — жить в мире и безопасности без насилия — остаются нереализованными. Продолжающаяся агрессия и незаконная аннексия в Украине, невыносимые страдания гражданского населения в Сирии, наша неспособность найти решение израильско-палестин-

ского конфликта, насилие и гуманитарные кризисы в условиях конфликта в Йемене, в Демократической Республике Конго и в Ливии и страшные сообщения о нарушениях в Мьянме — все это является оскорблением этой системы.

Согласно статье 24 Устава, Совет — как выборные, так и постоянные его члены — действует от имени всех членов Организации Объединенных Наций и обязан делать это в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, его целями и принципами. Особая ответственность лежит на постоянных членах Совета Безопасности. Поэтому использование вето для защиты узких национальных интересов в ситуациях массовых злодеяний абсолютно недопустимо. Я призываю все государства-члены следовать кодексу поведения, предложенному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, а также инициативе Франции и Мексики по ограничению применения права вето, особенно в случаях массовых злодеяний. Кроме того, в основе мирового порядка должна быть честная и справедливая система, при которой все государства представлены на равноправной основе. Мы еще раз повторяем: для того, чтобы Совет отражал реальности современного мира, его необходимо реформировать.

Положения о мирном урегулировании споров, изложенные в главе VI Устава, содержат мощные инструменты, позволяющие разрешать споры до того, как они перерастают в серьезные конфликты. Я хотел бы выделить пять инструментов, которыми Совет должен пользоваться более эффективно.

Во-первых, это своевременные меры для урегулирования конфликта мирными средствами в соответствии со статьей 33. Свежим примером стало реагирование Совета на прошлогодний кризис в Гамбии. Своевременные и быстрые действия Совета помогли предотвратить возможную вспышку насилия. Действуя в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Африканским союзом, Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2337 (2017) и отстоял демократические принципы. Система коллективной безопасности сработала, и международный правовой порядок был сохранен.

Во-вторых, Совет должен поддерживать оказание посреднических и добрых услуг активным и сплоченным образом, неизменно проявляя готовность помочь. Мы приветствуем созданный Генеральным секретарем Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества и считаем, что Совет должен рассмотреть вопрос о том, каким образом ему можно помочь. Конструктивное участие женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов имеет принципиальное значение. Шведская Сеть женщин-посредников участвует в мирных процессах по всему миру, и мы готовы поделиться этим опытом.

В-третьих, региональные организации играют ключевую роль в предотвращении конфликтов и урегулировании споров на региональном уровне. Совет должен в полной мере использовать положения главы VIII Устава, поощрять урегулирование споров в рамках региональных договоренностей и постоянно быть в курсе того, каким образом он может поддержать региональные усилия по предотвращению конфликтов. В связи с этим мы приветствуем регулярные встречи, которые проводят Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза, а также сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. Хельсинкский процесс в Европе может служить примером укрепления доверия там, где оно отсутствует, — например, на Ближнем Востоке.

В-четвертых, урегулированию споров на основе правовых норм способствуют и такие судебные органы, как международные суды. Важную роль здесь по-прежнему играет Международный суд. Совет должен активнее пользоваться возможностью направлять ситуации для рассмотрения в Суде. Помимо Международного Суда, появляется все больше других механизмов урегулирования споров и растет число случаев обращения к ним. Будучи механизмом сдерживания международной преступности, Международный уголовный суд призван играть ключевую роль в предотвращении конфликтов. Решение о приведении в действие юрисдикции Суда в отношении преступления агрессии вытекает непосредственно из положений Устава Организации Объединенных Наций.

И наконец, мы призываем Генерального секретаря более широко пользоваться своими прерогативами, в том числе по статье 99, доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Разумеется, мы рекомендуем членам Совета реагировать на такие за-

явления. В конце прошлого года Генеральный секретарь поступил так в отношении Мьянмы, обратив наше внимание на сложившуюся там ситуацию и ее возможные последствия за пределами этой страны.

В 2005 году бывший Генеральный секретарь г-н Кофи Аннан сказал, что

> «мы не можем обеспечить развитие, не обеспечив безопасность, мы не можем обеспечить безопасность, не обеспечив развитие, и мы, конечно же, не можем обеспечить ни то, ни другое без обеспечения прав человека».

Поэтому роль Совета в предотвращении конфликтов необходимо рассматривать в более широком контексте.

Предотвращение конфликтов требует устранения их коренных причин и нестабильности задолго до того, как они попадают в повестку Совета. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее целью построения миролюбивых, инклюзивных и устойчивых обществ — наряду с программой сохранения мира — и является генеральным планом предотвращения конфликтов. Мы приветствуем совместное исследование Организации Объединенных Наций и Всемирного банка «Пути к миру», посвященное инклюзивным подходам к предотвращению кровопролитных конфликтов, и решительно поддерживаем программу реформ Генерального секретаря, призванную поставить устойчивое развитие, предотвращение конфликтов и сохранение мира в центр всей работы Организации Объединенных Наций.

Нарушения и ущемления прав человека могут быть первыми признаками зарождающегося конфликта. В то же время уважение прав человека и их защита способствуют устранению коренных причин и факторов нестабильности, помогая тем самым предотвращать и урегулировать конфликты и сохранять мир. Мы всецело поддерживаем инициативу Генерального секретаря «Права человека прежде всего» как инструмент раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

Сейчас как никогда важно, чтобы государства-члены поступали в соответствии с принципами и в своих решениях и действиях руководствовались нормами международного права. Поэтому в заключение я хочу еще раз подчеркнуть, что Совет Безопасности играет главную роль в утверждении международного правового порядка, что отражено и в Уставе. Это означает, что государства-члены должны действовать в соответствии с Уставом, и что Совет обязан обеспечить, чтобы государства, как и отдельные лица, несли ответственность за наиболее серьезные нарушения Устава. Этот замечательный и мудрый текст — у меня есть с собой его экземпляр с красочными подзаголовками, — надеюсь, это поможет его практическому применению, — который по-прежнему актуален, но нам необходимо более эффективно использовать его положения и те инструменты, которые он предлагает.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Г-н Председатель, рады Вас видеть в кресле Председателя Совета Безопасности. Знаем, какая сегодня дата — годовщина знаменательного события. Благодарны Генеральному секретарю — двум генеральным секретарям — за участие в сегодняшнем заседании. Рады видеть Вас в этом зале, г-н Пан Ги Мун.

Г-н Председатель, благодарим Вас за организацию сегодняшнего заседания. Предложенная для обсуждения тема весьма актуальна для современного состояния международных отношений, роли в них Организации Объединенных Наций и непосредственно ее Совета Безопасности.

Закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций цели и принципы — независимость и суверенное равенство государств, невмешательство в их внутренние дела, мирное урегулирование споров — представляют собой основу добрососедства государств, их взаимовыгодного и плодотворного сотрудничества для всеобщего блага.

К сожалению, на протяжении всей истории Организации Объединенных Наций мир был свидетелем многочисленных примеров откровенного пренебрежения Уставом Организации Объединенных Наций вплоть до незаконного применения силы, неприкрытого вмешательства в дела государств, разрушения извне традиционных общественных устоев, насильственной смены власти и насаждения чуждых культурных и социальных норм. Для этих целей часто манипулируют не пользующимися консенсусной поддержкой концепциями «ответственности по защите», «верховенства права», «права человека прежде всего» и другими интрузивными инструментами. В результате нагрузка на Совет Безопасности, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, не спадает. Кон-

фликтные ситуации, часто провоцируемые именно извне, возникают с изрядной периодичностью. При этом часто вместо стремления решать все проблемы совместно — путем профессионального диалога, основанного на взаимном уважении и равноправии, — искусственно нагнетается атмосфера напряженности и недоверия. Вместо коллективных действий выбираются односторонние меры, экономическое давление и угрозы, в том числе угрозы силой. Все эти меры несовместимы с международным правопорядком.

Причина тому, как нам видится, лежит на поверхности. Некоторым государствам трудно принять очевидную вещь — эпоха «холодной войны», как и «постбиполярный» этап, закончились. Мир находится в процессе становления нового, более справедливого демократического полицентричного мироустройства. Его суть — в появлении и укреплении новых центров экономической мощи и политического влияния. По сути, многополярность — это воплощение культурно-цивилизационного разнообразия современного мира, желания народов самим определять свою судьбу, их естественного стремления к справедливости. Следует смириться с тем, что государства хотят строить свою жизнь сами, без чужих подсказок и непрошенных советов. Кстати, хочу напомнить Постоянному представителю США Хейли: в России не режим, а законно избранный президент и назначенное правительство. Я бы просил в будущем американскую делегацию соблюдать хотя бы элементарные дипломатические приличия. Кстати, в Сирии тоже законное правительство, нравится это кому-то или нет.

Мы видели бомбардировки Югославии и Ливии, грубо попирающие международное право и резолюции Совета Безопасности, оккупацию Ирака под ложным предлогом. Ответственность за все эти преступные деяния никто не понес. И это несмотря на наличие международных уголовных трибуналов, учрежденных Советом Безопасности, и эксперименты по передаче дел в сторонние структуры, которые предпочли стыдливо закрывать на все это глаза — что Международный трибунал по бывшей Югославии, что Международный уголовный суд. Посеян хаос в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, что дало возможность поднять голову террористическому интернационалу, привело к созданию «Аль-Каиды», «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Джабхат ан-Нусры». В итоге мир столкнулся с целым террористическим квазигосударством, принесшим ужас и многочисленные страдания. Его окончательного разгрома — ценой неимоверных усилий — еще предстоит добиться. При этом вопрос суверенитета и территориальной целостности Сирии до сих пор остается разменной монетой в геополитических устремлениях целого ряда внешних игроков. Спровоцированный в Ливии хаос привел к резкому обострению террористической угрозы в Африке. Когда мы напоминаем, откуда «растут ноги» этого кризиса, те, кто бомбами насаждал демократию в этой стране, стыдливо отводят глаза. Надо думать о последствиях своих шагов, а не жить лозунгами. Надо решать застарелые кризисы и конфликты, такие, например, как израильско-палестинский, а не провоцировать все новые и новые.

Открытое подстрекательство извне привело к антиконституционной смене власти на Украине, бесконтрольному расползанию в стране национализма и неонацизма, внутреннему вооруженному конфликту и многочисленным жертвам на юго-востоке страны. Хочется спросить, почему мы не слышали тогда — в 2014 году — столь популярные сегодня у ряда делегаций тезисы о необходимости предотвращать конфликты? Кстати, именно сегодня 21 февраля исполняется четыре года со дня подписания соглашения о политическом урегулировании на Украине президентом Януковичем и лидерами оппозиции. Напомню, что договоренность была попрана захватившими власть в Киеве оппозиционерами уже на следующий день при молчаливом непротивлении его гарантов. Россия прямо заинтересована в скорейшем завершении конфликта на Украине и готова всячески способствовать этому. Активно работаем в контактной группе в Минске, «нормандском формате», выдвигаем инициативы в Совете Безопасности. Однако пока Киев саботирует Минский процесс и «продает» миру свою легенду о происходящем в стране, пока киевские власти пользуются в этом поддержкой своих покровителей, на конструктивное развитие событий надежды мало.

Сегодня мы являемся свидетелями нового, еще невиданного в таких масштабах в истории феномена огульного обвинения стран во вмешательстве во внутренние дела и процессы. Это очень удобный повод оправдать любые свои беззаконные действия, не утруждая себя предъявлением доказательств, а заодно и заставить мир подзабыть о собственном

непрекращающемся вмешательстве в дела суверенных государств.

Напомню, что в декабре прошлого года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 72/172 о содействии установлению демократического и справедливого миропорядка, в которой четко заявлено о недопустимости вмешательства во внутренние дела суверенных государств, непризнании государственных переворотов как метода смены власти, необходимости исключить из международного общения попытки незаконного давления, включая экстерриториальное применение национального законодательства. За резолюцию проголосовало подавляющее большинство государств — членов Организации Объединенных Наций. Пора заняться ее воплощением в жизнь, отказаться от двойных стандартов и на деле доказать приверженность системообразующим принципам Устава Организации Объединенных Наций, как никогда востребованным в условиях усложняющихся международных отношений.

Сегодня много говорилось о Восточной Гуте и о той озабоченности, которую страны-члены и сам Генеральный секретарь проявляют в отношении ситуации в этой области. У нас есть конкретное предложение. Мы просим председательствующую делегацию созвать завтра открытое заседание Совета Безопасности, чтобы обсудить ситуацию в Восточной Гуте. Я думаю, что это необходимо, с учетом той озабоченности, о которой мы сегодня слышали, и для того, чтобы все стороны могли представить свое видение и понимание этой ситуации и предложить пути выхода из нее.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы передать послание президента Эмманюэля Макрона, который призвал объявить гуманитарное перемирие в Сирии. Франция решительно осуждает нынешние бомбардировки Восточной Гуты, главными жертвами которых становятся мирные жители, и призывает Совет в кратчайшие возможные сроки принять проект резолюции, подготовленный Швецией и Кувейтом, в целях содействия прекращению боевых действий в Сирии. Это настоятельно и абсолютно необходимо, поскольку в этом районе сложилась беспрецедентно тяжелая ситуация с момента начала трагедии в Сирии.

Позвольте мне поблагодарить делегацию Кувейта, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию этих прений по вопросу, который для нас крайне важен, а именно уважение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций как одного из ключевых элементов поддержания международного мира и безопасности. Эти прения проводятся в особенно важный момент — через 27 лет после освобождения Вашей страны, Кувейта, г-н Председатель, в процессе которого Франция с гордостью принимала участие. Ваше присутствие, г-н Председатель, свидетельствует о важности этого заседания. Хотя наш министр иностранных дел г-н Жан-Ив Ле Дриан не смог приехать, он просил меня передать Вам, что приветствует и полностью поддерживает Вашу инициативу. Я также приветствую присутствующего здесь Генерального секретаря и благодарю его за проведенный брифинг. Кроме того, я приветствую г-на Пан Ги Муна и выражаю ему признательность за его брифинг.

Поддержание международного мира и безопасности — это главная цель нашей Организации, как это провозглашено в статье 1 Устава, который на протяжении более чем 70 лет является основой, объединяющей нас и направляющей наши действия. Устав является стержнем и источником нашей системы глобального управления, которая служит основой многостороннего порядка, возведенного на руинах Второй мировой войны, универсальной целью которого с самого начала является сохранение мира с помощью реалистичной применимых ко всем системы норм. Я хотел бы процитировать слова президента Макрона, произнесенные им во время выступления в Генеральной Ассамблее в сентябре: «... в современном мире ничего нет более эффективного, чем многосторонность» (*A/72/PV.4, стр.8*). Наши самые серьезные проблемы — распространение оружия массового уничтожения, терроризм, изменение климата, миграция, неравномерное развитие, массовые нарушения норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека и новые вызовы, порождаемые развитием технологий, — носят глобальный характер и могут быть решены лишь на глобальном уровне на многосторонней основе. Франция глубоко убеждена в том, что каждый раз, когда мы соглашаемся с тем, что международные кризисы подлежат урегулированию за пределами многосторонних рамок и системы норм, которые мы создали в 1945 году, мы позволяем доминировать закону джунглей.

Спустя более 70 лет после подписания Устава, который предписывает нам «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира» и «проводить мирными средствами улаживание или разрешение международных споров или ситуаций», Совет должен продолжать свои усилия, чтобы в полной мере использовать инструменты, которые Устав предоставляет нам для выполнения нами нашей главной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи я хотел бы остановиться на трех основных направлениях нашей сынынешней и будущей работы.

Во-первых, мы должны повысить эффективность нашей деятельности в области мирного разрешения споров путем обеспечения предотвращения конфликтов. Мирное разрешение споров является одним из главных инструментов Устава, как это изложено в его главе VI. Оно играет ключевую роль, особенно в тех случаях, когда соответствующие государства готовы и способны вести искренний и конструктивный диалог или разрешать спор с помощью независимого и беспристрастного органа. Это может показаться очевидным, однако статья 33 Устава уместно напоминает нам, что переговоры являются одним из основных инструментов мирного разрешения споров. Они регулярно позволяют достигать конкретных результатов в деле поддержания мира и во всех областях международных отношений. Будучи результатом долгих и сложных переговоров и следствием упорства их участников, Совместный всеобъемлющий план действий, утвержденный Советом в резолюции 2231 (2015) и посвященный иранскому ядерному вопросу, является прекрасным тому примером. Колумбийский мирный процесс, хотя он осуществлялся в совершенно ином формате, является еще одним примером успеха, достигнутого благодаря терпеливой работе в рамках переговоров и посредничества. Действительно, в Уставе посредничество и примирение также упоминаются среди имеющихся в нашем распоряжении инструментов.

В этой связи мы приветствуем усилия Генерального секретаря по укреплению этого аспекта его работы на основе использования им в полной мере добрых услуг, а также механизмов посредничества и соответствующего потенциала в Секретариате, что Франция всесторонне поддерживает. Такая мобилизация основана на способности предвосхищать события и действовать до начала кризисов посредством раннего оповещения и принятия мер. Создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества способно еще более укрепить потенциал Генерального секретаря в области принятия мер. В рамках многих вопросов, стоящих в настоящее время на повестке дня Совета, основная функция специальных представителей и специальных посланников Генерального секретаря заключается в осуществлении посредничества в целях проведения сложных, но необходимых переговоров. В частности, сегодня это относится к Сирии, Ливии и Йемену.

Посредничество является одним из элементов того, что в более общем смысле должно считаться одной из приоритетных задач, а именно предотвращение конфликтов. Как подчеркивает Генеральный секретарь с момента начала выполнения своего мандата, мы должны сообща более эффективно предотвращать ухудшение ситуаций и возникновение конфликтов, а также их повторение. Мы должны мобилизовать свои усилия, с тем чтобы воплотить эту цель в реальность. Это предполагает наличие активного и глобального видения. Посредничество может способствовать ослаблению политической напряженности, однако, помимо этого, мы должны учитывать многочисленные факторы уязвимости, главными из которых являются права человека, экономический и социальный аспекты и последствия изменения климата.

Содействие устойчивому миру после принятия двух сходных резолюций в 2016 году (резолюция 2282 (2016) Совета и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи) имеет важнейшее значение для движения к данной цели. Доклад Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43) представляет собой важный вклад в достижение этой цели, однако я хотел бы также отметить в этой связи усилия г-на Пан Ги Муна.

Во-вторых, мы должны продолжать поощрять соблюдение норм международного права и использование международного правосудия, что в полной мере содействует мирному разрешению споров. В этой связи Франция подчеркивает крайне важную роль Международного Суда, являющегося одним из органов, учрежденных в соответствии с Уставом, в укреплении верховенства права на международном

уровне. Мы признаем его все более весомый вклад в эти обязательные рамки. В рамках своей деятельности он помогает нам понять, что верховенство права не ограничивается использованием теоретических концепций и наглядным образом служит поддержанию международного мира и безопасности.

Поддержание международного мира и безопасности невозможно без уважения и защиты прав человека и норм международного гуманитарного права. Тем не менее нарушения прав человека и гуманитарные катастрофы по-прежнему разворачиваются на наших глазах, выстраиваясь в невыносимо длинный перечень. Как я сказал в начале своего выступления, в Сирии, Йемене и Бирме и в рамках многих других вооруженных конфликтов мы должны принимать меры для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права. Речь идет не только о необходимости защиты народов Объединенных Наций, как это закреплено в Уставе, но и о наилучшей гарантии того, что в ходе конфликта не будут совершаться самые чудовищные злодеяния.

Сейчас, как никогда ранее, мы должны помнить о том, что уважение прав человека и норм международного гуманитарного права — это не уступка и не одолжение, а обязательное требование. Наконец, борьба с безнаказанностью представляет собой необходимую гарантию предотвращения повторения таких нарушений, а также того, что мир и примирение все еще могут быть достигнуты. Созданное 23 января международное партнерство для борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в применении химического оружия, служит напоминанием о решающей роли Франции в этом вопросе.

Массовые преступления, которые сегодня по-прежнему совершаются, потрясают наше общее воображение и напоминают нам обо всех тех принципах, которые вдохновили разработку Устава. Каждое из этих преступлений представляет собой нашу коллективную неудачу в плане выполнения нашей обязанности по защите гражданского населения. Именно в связи с такими неудачами в области обеспечения коллективной безопасности Франция особо отмечает роль Международного уголовного суда, который в этом году отмечает свою двадцатую годовщину и позволяет жертвам массовых злодеяний добиваться возмещения ущерба и правосудия.

Однако Совет также призван сыграть свою роль в обеспечении того, чтобы подобные трагедии не повторялись. С 2013 года президенты Французской Республики призывают Генеральную Ассамблею приостановить использование права вето в случаях массовых злодеяний в качестве свидетельства политической, добровольной и коллективной приверженности пяти постоянных членов Совета Безопасности их особой ответственности. Мы выдвинули эту инициативу совместно с Мексикой, и более чем половина государств — членов Организации Объединенных Наций поддерживают эти усилия и такое смелое и прагматичное прочтение Устава. Действительно, мы должны подчеркнуть, что постоянное членство является ответственностью, а не привилегией, и предполагает несение этой ответственности в соответствии с целями и принципами Устава. Г-н Председатель, позвольте мне, пользуясь случаем, искренне поблагодарить Вашу страну за оказание поддержки этой инициативе.

Наконец, в-третьих, когда этого требуют обстоятельства, Совет не только может, но и обязан использовать соответствующие инструменты в целях обеспечения соблюдения целей и принципов Устава. Главным из этих инструментов являются операции по поддержанию мира. С 1948 года в таких операциях погибли 3438 мужчин и женщин, и я хотел бы сегодня отдать им дань особого уважения. Мы все в долгу перед ними за нашу безопасность.

Принципы, в соответствии с которыми во всем мире сегодня служат почти 100 000 миротворцев, закреплены в преамбуле Устава — избавить грядущие поколения от бедствий войны, объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности и утвердить нашу веру в основные права человека. В условиях все более сложных конфликтов сотрудники наших миротворческих операций должны выполнять трудные, но важные задачи, включая, прежде всего, защиту гражданского населения и содействие политическому урегулированию конфликтов. Хотя миротворцы добились успехов, например, в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти, мы знаем, с какими трудностями им приходится сталкиваться, поэтому мы должны работать сообща — со странами, предоставляющими войска, Генеральной Ассамблеей, принимающими государствами и региональными организациями, — чтобы существенно повысить стратегическую и оперативную эффективность миротворчества.

В этой связи чрезвычайно важно поддерживать деятельность наших региональных партнеров, которые стали основными субъектами в деле урегулирования кризисов. В данном случае Устав в главе VIII опять доказывает свою дальновидность. Мы сможем противостоять сегодняшним вызовам миру и безопасности именно благодаря согласованию и координации действий Совета с действиями региональных организаций как на политическом, так и оперативном уровнях.

Глава VII Устава дает нам еще один инструмент, который не требует применения силы; я, разумеется, имею в виду международные санкции, и здесь я хотел бы подчеркнуть, что они предназначены для принуждения и мотивации. Они могут быть сняты, когда лица и организации, против которых они введены, больше не угрожают международному миру и безопасности или не нарушают своих международных обязательств. Поэтому стимулирующие санкции, которые Совет ввел против Ирана, проложили путь к принятию резолюции 2231 (2015). Это говорит о больших возможностях эффективного взаимодействия между различными имеющимися в распоряжении Совета инструментами, когда они применяются на стратегической основе. Я хотел бы также отметить, что все более адресный характер санкций в отношении лиц и организаций, угрожающих международному миру и безопасности, сводит к минимуму их последствия для гражданских лиц. В этом плане Совет проделал большую работу и добился в последние годы большого прогресса.

Наконец, как Вы сказали, г-н Председатель, опыт освобождения Кувейта в 1991 году, которое стало возможным благодаря совместной работе, проделанной многими государствами с санкции Совета Безопасности, говорит о том, что применение силы в соответствии с положениями Устава иногда является необходимым для соблюдения норм международного права.

В заключение я хотел бы сказать, что необходимость соблюдения целей и принципов Устава не должна служить предлогом для полного отказа от реформ. Для расширения Совета Безопасности Устав был реформирован в 1965 году. Теперь его опять нужно реформировать, чтобы адаптировать состав Совета к реальностям современного мира и обеспечить справедливое представительство новых держав, сохраняя исполнительный и директивный характер Совета. Франция выступает за реформу Совета Безопасности, и наша позиция по этому вопросу хорошо известна. Она предусматривает расширение двух категорий членов, и мы поддерживаем создание одного постоянного места для членов Группы четырех и увеличение присутствия Африки, в том числе среди постоянных членов.

Новый международный порядок, распространение кризисов и угроз, а также трагические войны и ужасы, с которыми они сопряжены и о которых нам ежедневно напоминает ситуация в Сирии, требуют от нас реформировать нашу Организацию и адаптировать ее к вызовам нашего времени. А для этого Совету нужно быть требовательным к самому себе и найти способы преодоления своих разногласий, с тем чтобы цели и принципы Устава по-прежнему были эффективным ориентиром для наших действий в интересах международного мира и безопасности. Это — наша общая ответственность, и это отвечает нашим общим интересам.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): От имени Королевства Нидерландов я хотел бы выразить Кувейту нашу искреннюю признательность за созыв этого заседания через 27 лет после освобождения этой страны. Я хотел бы особо поблагодарить председательствующий в Совете Кувейт за предоставление нашей делегации копий Устава Организации Объединенных Наций в обложке оранжевого цвета, который является национальным цветом Королевства Нидерландов. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря и бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна за их брифинги. Мы польщены тем, что Вы, г-н Председатель, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта, руководите работой нашего заседания.

В 1945 году Устав Организации Объединенных Наций учредил новый международный правовой порядок. Устав защищает государства от актов агрессии, и Кувейт является примером этого и особенно результатов единодушных действий Совета. Устав предусматривает условия для обеспечения безопасности, соблюдения прав человека и устойчивого экономического развития. Он является основой международного правового порядка, а Конституция Королевства Нидерландов обязывает наше правительство содействовать укреплению международного правопорядка.

Устав был принят 72 года назад в Сан-Франциско. Эдвард Стеттиниус, государственный секретарь Соединенных Штатов в то время, был одним из ключевых участников Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации. На первом заседании Совета Безопасности, он сказал:

> «Преуспеет ли он в этом или нет — зависит, однако, от того, как члены Совета Безопасности будут выполнять то особое обязательство, которое они на себя приняли. Обязательство это заключается в том, чтобы действовать согласно, давая тем возможность Совету Безопасности функционировать, притом функционировать эффективно» (*S/PV.1, стр.4*).

Позвольте мне повторить его слова. Члены Совета Безопасности обязаны договариваться, чтобы Совет мог действовать эффективно, и это обязательство, в первую очередь, касается постоянных членов Совета и применения ими права вето. В свете этого я остановлюсь на трех важных вопросах, в которых, по нашему мнению, Совет может действовать более результативно, — эффективное предотвращение, эффективное миротворчество и эффективная ответственность. Мое первое замечание касается эффективного предотвращения.

Одним из наиболее эффективных способов предотвращения вооруженных конфликтов является мирное разрешение споров. Статья 33 Устава предусматривает все механизмы, имеющиеся в распоряжении сторон спора, в том числе судебное разбирательство, арбитраж и посредничество. Я прекрасно помню мероприятие, которое в 2013 году состоялось во Дворце мира в Гааге по статье 33 и в котором принял участие тогдашний Генеральный секретарь г-н Пан Ги Мун. Гаага, правовая столица мира, гордится тем, что на ее территории находится Дворец мира и она является домом для Постоянной палаты третейского суда и Международного Суда. Международный Суд — это главный судебный орган Организации Объединенных Наций. Он может достичь своих целей только в том случае, если все государства-члены признают его обязательную юрисдикцию, поэтому они должны это делать, особенно постоянные члены Совета. Совет располагает инструментами для обеспечения сторонам возможности эффективно разрешать свои споры мирными средствами, и он несет ответственность за это. Давайте будем их использовать.

Мое второе замечание касается эффективного миротворчества. Когда предотвратить кризис не удается, главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возлагается на Совет Безопасности. О гибкости Устава свидетельствует то, что Совет может развертывать операции по поддержанию мира, хотя в Уставе слова «поддержание мира» не фигурируют. Как сегодня утром отметил Генеральный секретарь, современные сложные и весьма опасные условия создают для операций по поддержанию мира новые проблемы. Поэтому, когда мы вступим на пост Председателя Совета в марте, мы намерены сосредоточить внимание на коллективных действиях по повышению эффективности операций по поддержанию мира, которые будут темой наших прений высокого уровня, запланированных на 28 марта.

За повышение эффективности операций по поддержанию мира несут ответственность все главные их участники. Совет же обязан обеспечить широкие мандаты, позволяющие решать оперативные проблемы на местах. Он также обязан эффективно действовать в тех случаях, когда принимающие государства не выполняют своих обязательств, подрывают деятельность Организации Объединенных Наций или нападают на своих собственных граждан.

Мое третье замечание касается эффективной ответственности. Прочный мир не может быть построен на безнаказанности. Совет учредил Международный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде. Он передал две ситуации на рассмотрение Международного уголовного суда. Он учредил независимую группу по расследованию преступлений, совершенных в Ираке «Исламским государством Ирака и Аш-Шама» (ИГИШ); мы приветствуем этот шаг. Приняв эти меры, он дал пострадавшим ясно понять, что справедливость восторжествует, а преступникам — что они будут привлечены к ответственности.

Когда национальные правительства не обеспечивают привлечение к уголовной ответственности, это обязан делать Совет. Просто передать дело недостаточно; Международный уголовный суд нуждается в полномочиях Совета по принуждению в

тех случаях, когда государства отказываются выполнять его решения. Когда совершаются широкомасштабные нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека, государства-члены ожидают от Совета конкретных действий. Недостаточно просто расследовать совершенные ИГИШ преступления. Совет должен обеспечивать также судебное преследование виновных лиц и передачу этих лиц в руки правосудия.

В случаях, когда в качестве оружия применяются химические вещества, то действовать следует и Совету, и Организации по запрещению химического оружия. В общей сложности 115 государств-членов, в том числе и наша страна, поддерживают разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения, касающийся мер Совета Безопасности в отношении геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. Мы поддерживаем, разумеется, и инициативу Франции и Мексики, касающуюся отказа постоянных членов от применения права вето в тех случаях, когда это касается массовых злодеяний. Мы считаем, что члены Совета Безопасности обязаны согласиться с этим, чтобы Совет мог действовать эффективно. Прежде всего это касается, как подчеркнул сегодня Генеральный секретарь, нынешней ситуации в Сирии. Людским страданиям в Сирии, особенно в Гуте, необходимо положить конец. Нам необходимо добиться незамедлительного прекращения боевых действий. Мы призываем, в частности, Российскую Федерацию использовать свое влияние и сделать все возможное, для того чтобы положить конец боевым действиям и позволить Совету эффективно действовать. Я надеюсь, что если завтра состоится заседание по Гуте, то мы добьемся принятия Советом эффективных мер, чтобы положить конец насилию.

В заключение хотелось бы сказать, что сегодня исполняется двадцать семь лет со дня освобождения Кувейта от агрессии. Это убедительный пример того, что единство и решимость позволяют Совету действовать эффективно. Он способен добиваться успехов, но только в тех случаях, когда его члены выполняют то особое обязательство, которое они на себя взяли. Как я только что сказал, они обязаны договариваться, чтобы Совет мог действовать эффективно.

Главой нидерландской делегации в Сан-Франциско в 1945 году был г-н Элко ван Клеффенс. В 1954 году он был избран Председателем Генеральной Ассамблеи. Тогда он высказал пожелание, чтобы Организация Объединенных Наций занималась вопросами не только международного мира и безопасности. Ей следует также заниматься разработкой норм международного права, международно-правового порядка. Это его пожелание воплотилось, когда был принят Устав, в том числе Статут Международного Суда. Гаага гордится тем, что в этом городе располагается Международный Суд, Международный уголовный суд, Организация по запрещению химического оружия и многие другие международные организации, которые играют ключевую роль в международно-правовом порядке. Все эти учреждения опираются на Устав. В качестве одного из государств — основателей Организации Объединенных Наций Королевство Нидерландов по-прежнему преисполнено решимости отстаивать и защищать международно-правовой порядок и Устав.

Г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, Ваше присутствие сегодня здесь — большая честь для Боливии, и как последний оратор в сегодняшнем обсуждении я благодарю Вас за то, что Вы все время были с нами. Наша делегация хотела бы выразить признательность Постоянному представительству Кувейта и, в частности, Вам, г-н Председатель, как первому заместителю премьер-министра и министру иностранных дел Кувейта за инициативу по проведению прений по этому вопросу. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его заявление, а также приветствовать бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и выразить ему признательность за его выступление.

Мы считаем сегодняшние обсуждения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций весьма своевременными, поскольку система многосторонних отношений подвергается всевозможным нападкам. Под угрозой оказался международный порядок, основанный на суверенном равенстве государств, нашем совместном участии в работе Организации и в управлении ее системой, а также на совместной разработке общих стратегий и правил. Мы убеждены, что эффективность усилий нашей Организации по сохранению и поддержанию

международного мира и безопасности зависит от соблюдения и уважения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и уважения суверенного равенства государств со стороны всех и каждого государства — члена Организации. Боливия вновь заявляет о том, что как страна, соблюдающая нормы международного права и способствующая культуре мира, она постоянно отстаивает мирное урегулирование споров, принципы превентивной дипломатии и посредничества, обязательство вести переговоры, примирение, арбитражные и судебные способы урегулирования споров как меры, универсально признанные международным сообществом в качестве эффективных инструментов предотвращения военных действий, эскалации насилия, войн и их ужасных последствий.

Положения глав VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций исключительно важны для всестороннего обсуждения конфликтов и их отличительных особенностей при условии соблюдения принципа многосторонности, суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела. Роль региональных и субрегиональных организаций также жизненно важна для укрепления таких усилий. Боливия категорически отвергает применение силы или угрозу ее применения при любых обстоятельствах. Это должно быть крайней мерой, к которой прибегают только тогда, когда все мирные средства урегулирования споров уже исчерпаны, согласно главе VII Устава и в строгом соответствии с принципами системы многосторонних отношений, на которых зиждется наша Организация. Однако всех наших усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов на самом высоком уровне с опорой на принципы Устава будет недостаточно, если не покончить с такими коренными причинами этих конфликтов, как колониализм, экспансионизм, попытки установить контроль над природными ресурсами и политика создания зон влияния, как говорят некоторые, по принципу «заднего двора». Необходимо, чтобы всем было ясно, что интервенционистская политика и попытки сменить тот или иной режим лишь обостряют конфликты.

Когда та или иная держава утверждает, что ее интересы важнее интересов всего остального мира, и готова применять для их защиты свою военную мощь, очевидно, что речь идет об империализме, который несовместим с международным правом и концепцией многополярного мира. Применяемые в одностороннем порядке меры в вопиющее нарушение целей и принципов Устава сводятся не только к проведению интервенционистских кампаний, но также к угрозам применения силы. Мы стали свидетелями этого в нашем собственном регионе всего несколько дней назад, когда одна из держав фактически призвала к государственному перевороту в нарушение не только принципов равенства, суверенитета, независимости и территориальной целостности государств, но и всех основополагающих норм международного права.

Что касается применения положений главы VII Устава, то мы твердо убеждены в том, что санкции нельзя считать самоцелью — они должны носить временный и превентивный характер. Такие меры нельзя использовать в качестве инструмента для применения двойных стандартов и для достижения политических целей какой-то одной страны. Их следует продумывать и разрабатывать на основе справедливых и транспарентных процедур, четко определяющих условия, которые должны строго соблюдать соответствующие государства или стороны. Необходимо проводить периодические обзоры для оценки их эффективности, а также для внесения в них необходимых коррективов или их отмены с учетом изменений в ситуации. Мы должны постоянно стремиться к сведению к минимуму их гуманитарных последствий для мирных граждан в целях защиты их прав и обеспечения их благополучия. Нет необходимости говорить о том, что мы решительно выступаем против применения односторонних санкций.

Еще одним основополагающим аспектом, касающимся уважения целей и принципов Устава, является необходимость уделять постоянное внимание четко определенным полномочиям и мандатам всех структур Организации Объединенных Наций в интересах предотвращения дублирования усилий или посягательства на конкретные мандаты других учреждений. Мы должны также избегать консолидации полномочий и использования того или иного органа Организации, в том числе Совета Безопасности, для достижения политических целей. Разумеется, говоря об Организации Объединенных Наций, мы имеем в виду всю систему: не только различные органы, которые непосредственно упоминаются в Уставе, но и те, которые были созданы на его основе. В частности, когда Совет Безопасности заявляет о своем праве заниматься вопросами, которые относятся к компетенции Совета по правам человека, речь идет о нагляд-

ном примере манипулирования целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Будучи государством, которое поощряет принципы многосторонности и действует в соответствии с ними, Боливия с удовлетворением отмечает и высоко оценивает важную работу Международного Суда как главного судебного органа Организации Объединенных Наций, добросовестность и независимость которого имеют решающее значение для обеспечения мира и безопасности на благо международного сообщества. Работа Суда должна поддерживаться всеми государствами в интересах консолидации и укрепления верховенства международного права. Первостепенная задача правосудия состоит в поощрении братского сосуществования народов с опорой на мир и диалог, а не на силу, агрессию, интервенции или односторонние действия.

Боливия вновь заявляет о том, что совместная работа учреждений Организации и единство ее государств-членов являются залогом обеспечения и поддержания международного мира и безопасности. Критериями успеха нашей работы являются предотвращенные нами конфликты, налаженные диалоги и переговоры, а также поддержанные нами меры укрепления доверия. Напротив, о наших неудачах свидетельствуют неурегулированные конфликты и интервенции со стороны государств-членов, преследующих собственные интересы в ущерб жизни миллионов ни в чем не повинных людей.

В заключение следует отметить, что огромные задачи, которые перед нами ставит Устав Организации Объединенных Наций, сегодня так же актуальны, как и более 70 лет назад. Первостепенное значение политики, мирного урегулирования споров и международного права тесно и неразрывно связано с соблюдением Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-арабски*): Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.